



ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ
ДАГЕСТАН В 2021 ГОДУ**

Махачкала - 2022

Содержание

Введение	4
РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2021 ГОДУ	6
1.1 Деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан.....	6
1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями	15
1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в интересах детей	28
1.4 Основные направления проектной деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты ребенка.....	29
1.5 Деятельность по правовому просвещению	34
1.6 Основные направления деятельности по международному и межрегиональному сотрудничеству в интересах детей.....	40
1.7 Деятельность по реализации подпрограммы «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан».....	47
РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	52
2.1 Основные демографические тенденции в Республике Дагестан в 2021 году....	52
2.2 Функционирование государственной системы обеспечения, реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Дагестан....	54
РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕ- ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ	61
3.1 Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность	61
3.2 Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	65
3.3 Соблюдение прав ребенка жить и воспитываться в семье.....	67
3.4 Право на образование	71
3.5 Право на социальное обеспечение	73
3.6 Соблюдение жилищных и иных имущественных.....	74
прав и законных интересов ребенка	74
Заключение	79

Введение

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2021 году Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул необходимость формирования целостной системы мер поддержки семей с детьми. Этим приоритетом определяются и положения обновленной Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий. Важнейшей правовой и практической задачей является защита прав социально уязвимых семей, которые особенно сильно испытали кризисные последствия пандемии.

Институт Уполномоченного по правам ребенка уже зарекомендовал себя как эффективный прикладной инструмент решения задач национального развития. Своей целью видим содействие в реализации стратегических направлений: развитие творческого и интеллектуального потенциала детей, совершенствование институциональной среды, формирование современной инфраструктуры детства, усовершенствование правозащитных механизмов и политики безопасности детства.

Необходимо дальнейшее исследование сущности и содержания понятия «права ребенка», характеристика семейных правоотношений с участием ребенка как субъекта права с целью выявления потенциальных возможностей по дальнейшему усовершенствованию законодательства и выбора наиболее эффективных сценариев защиты.

Однако эффективность правовых мер невозможна без создания в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни. Важнейшее значение для института Уполномоченных является поддержка воспитательной стратегии, направленной на формирование у младшего поколения духовно-нравственных, этических ценностей и основанной на уважении к родителям, людям старшего поколения. Для Республики Дагестан основой традиционной семейной культуры всегда была большая многопоколенная семья, в которой налажены тесные взаимосвязи между несколькими поколениями родственников.

Общий мониторинг положения дагестанских семей на в 2021 году позволяет сделать вывод о том, что на качество жизни определяется как общими проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, так и индивидуальными, специфическими, свойственными конкретной семье: насилие, радикализм, криминализация и т.д.

Основу доклада составляет отчет об основных направлениях деятельности Уполномоченного в 2021 году, а также независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Дагестана прав и интересов ребенка в Республике Дагестан в истекшем году.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной

государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченными органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики; сведений, полученных Уполномоченным в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах». Деятельность Уполномоченного представлена с использованием данных собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного, анализ жалоб и обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, в том числе, через средства массовой информации.

Второй раздел посвящен обзору основных демографических тенденций и проблем, имеющих большую общественную значимость и системный характер с указанием тех мер, шагов и инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Дагестан о соблюдении прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному в ходе его деятельности. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

- обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность;
- обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;
- обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;
- обеспечение прав ребенка в сфере образования;
- обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка.

Особое внимание в этом разделе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.



РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2021 ГОДУ

Деятельность Уполномоченного осуществляется в соответствии с Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года N 119 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан».

Приоритетным направлением деятельности регионального Уполномоченного, безусловно, является собственно **правозащитная деятельность**. В настоящее время правозащитная функция Уполномоченного, носящая публичный характер, пронизывающая все направления деятельности, в первую очередь направлена на обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина и наиболее развернуто реализуется в работе по рассмотрению обращений граждан, которой придается приоритетное значение, а также проверке деятельности соответствующих органов и учреждений, участие в судебных процессах нацелены на построение эффективной системы государственной защиты и восстановления нарушенных прав и интересов ребенка в Республике Дагестан.

Важной составляющей в работе Уполномоченного является **экспертно-аналитическая деятельность**. В рамках нее реализуется ряд мер, направленных на улучшение положения детей в Республике Дагестан и Российской Федерации в целом: содействие совершенствованию действующего законодательства по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка и механизмов обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, анализ состояния дел по соблюдению прав и интересов ребенка в Республике Дагестан, содействие взаимодействию органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, осуществление внутрироссийского межрегионального и международного сотрудничества в интересах детей.

Еще одним значимым функционалом Уполномоченного определена **просветительская деятельность**, включающая в себя проведение мероприятий по правовому просвещению населения, в том числе детского, оказание консультационной помощи по вопросам реализации прав и интересов ребенка.

1.1 Деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан

Наиболее чувствительным индикатором социального самочувствия граждан является анализ их писем и обращений. Статистические данные о количестве и тематике обращений дают представление о роли правозащитных институтов вообще и Уполномоченного по правам ребенка в частности. Ежегодное увеличение числа обращений свидетельствует о росте популярности и повышении уровня доверия граждан к институту Уполномоченного по защите семьи, материнства и прав ребенка, высоком авторитете омбудсменов.

Основной контингент Уполномоченного составляют социально незащищенные граждане: многодетные семьи, матери-одиночки, семьи, воспитывающие детей с

ОВЗ, сироты.

Общий объем документооборота в 2021 году составил 1651 единицу, в их числе:

1. заявления, обращения граждан

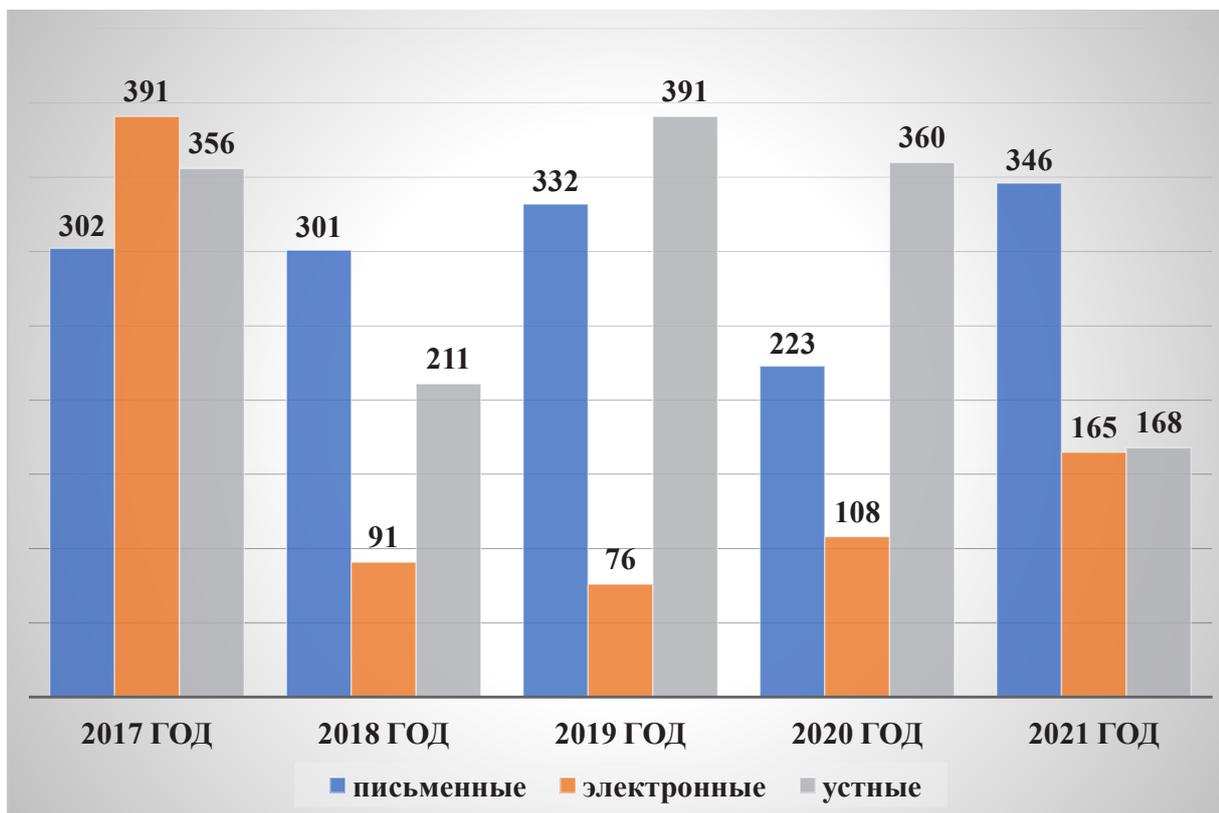
(письменные, электронные, устные) – 679 единиц;

2. документы органов государственной власти Российской Федерации, Республики Дагестан, – 971 единицу; (входящая 577 единицы, исходящая 394 единицы).

В течение года Уполномоченным рассмотрено 679 обращений граждан, в их числе количество письменных обращений составило 346 (42 %) заявления, электронных – 165 (10%), устных – 168 (10 %) обращений (в ходе личного приема и посредством телефонной связи). Что касается *формы обращения*, то в связи со снятием карантинных ограничений обращений в устной форме поступило незначительно больше, чем в письменном виде. Заметно увеличилась доля электронных обращений граждан в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

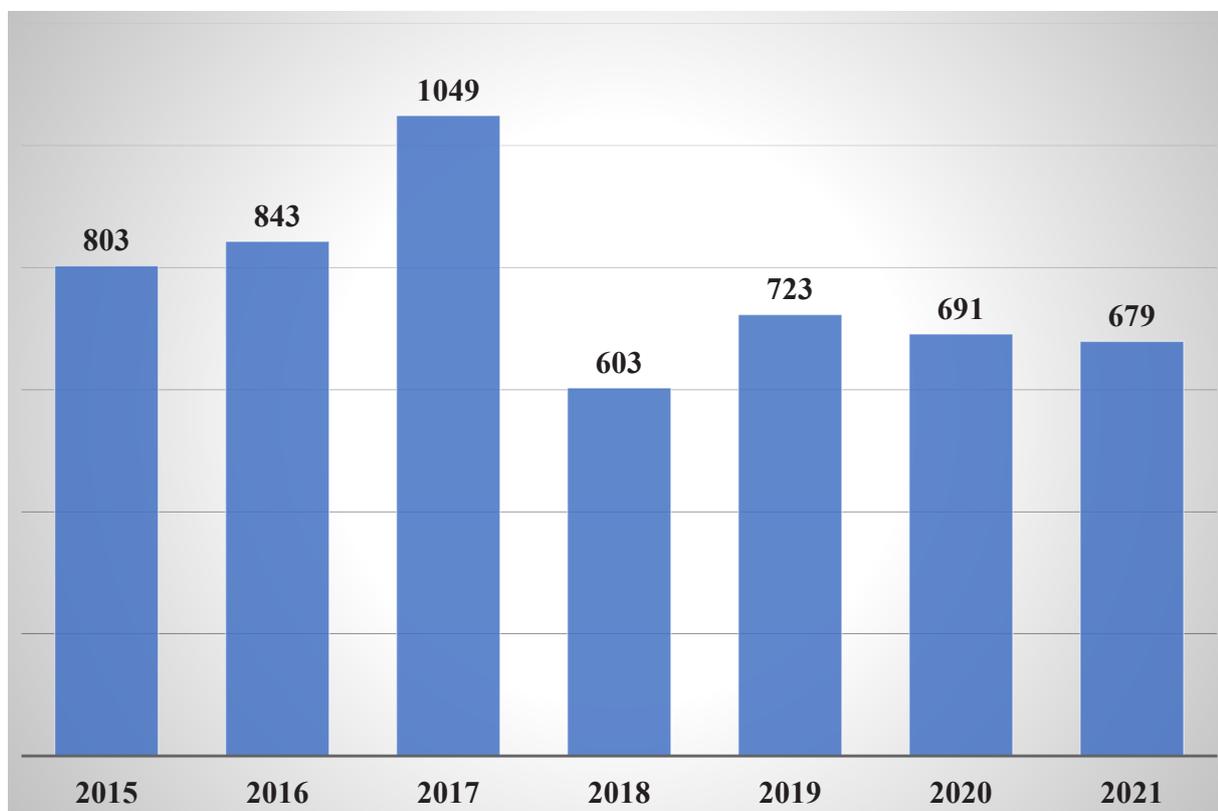


Документооборот в 2021 году



Количество обращений граждан по категориям

Количество поступивших в 2021 году обращений в сравнении с предыдущим годом остается примерно на одном уровне



Динамика роста количества обращений граждан

Современное социальное положение семей и детей определяется многими факторами. Наиболее значимые из них – здоровье, образование, отношение к детям в семье, доступ к социальным услугам, наличие комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, благоприятные условия для развития и специализации, материальное благосостояние. К сожалению, поступающие обращения свидетельствуют о том, что права ребёнка нарушаются во всех сферах его жизнедеятельности.

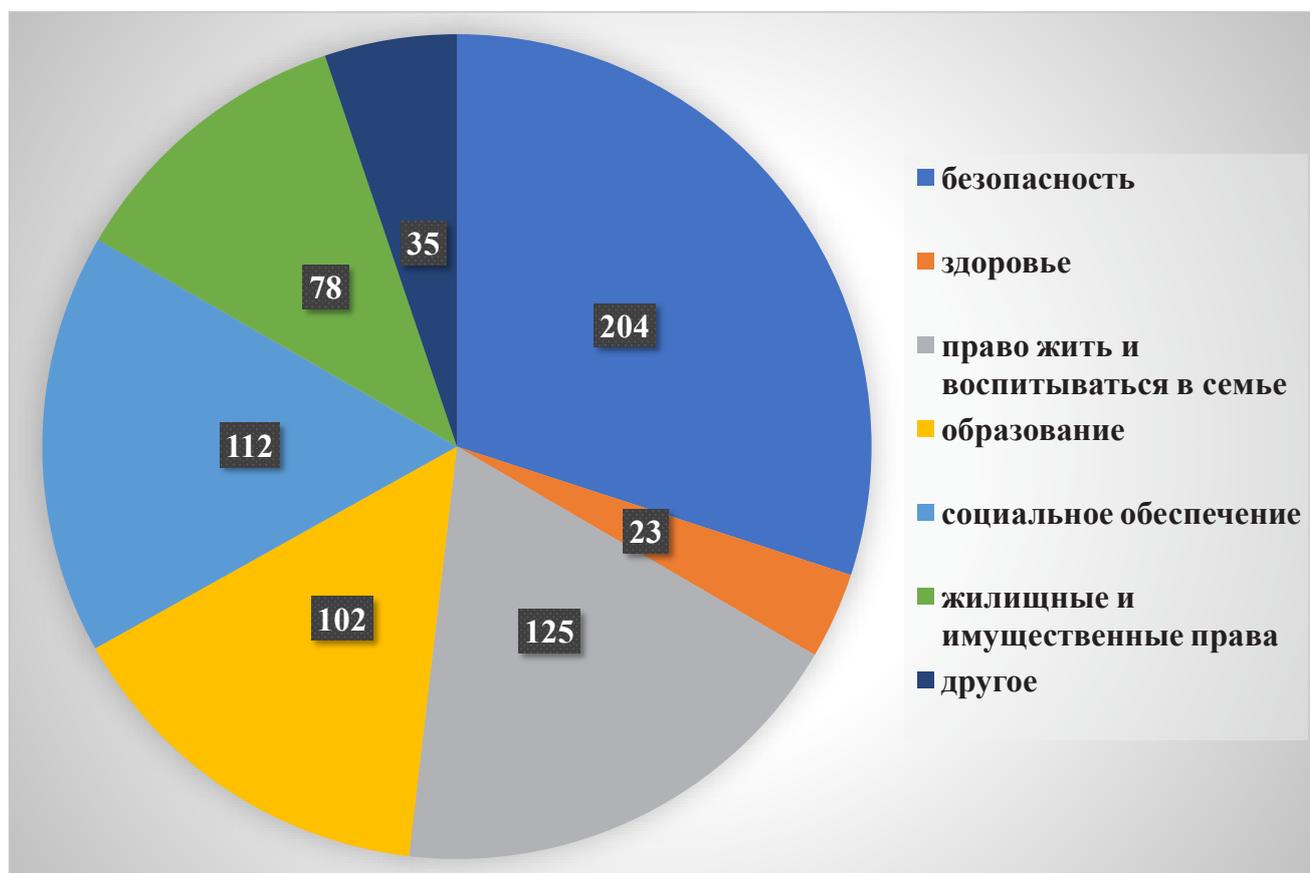
Исходя из этого, и тематика обращений граждан весьма разнообразна, и для их систематизации и анализа все проблемы классифицированы по обозначенным основным направлениям:

Классификация обращений по видам нарушенных прав

1	Право ребенка на жизнь и безопасность, на защиту от жестокого обращения и насилия	204	30%
2	Право ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	23	3%
3	Право ребенка жить и воспитываться в семье	125	19%
4	Права и законные интересы ребенка в сфере образования	102	15%
5	Право на социальное обеспечение	112	16%
6	Жилищные и иные имущественные права ребенка	78	11%
7	Другие вопросы	35	6%
	И т о г о:	679	100%

В связи с выездом для участия в боевых действиях в рядах запрещенной в России террористической организации ИГИЛ дагестанских семей с несовершеннолетними детьми в 2021 году к Уполномоченному поступило еще 197 заявлений с просьбой вернуть детей из зон вооруженного конфликта в Сирии и Ираке. Учитывая положение ст.11 Конвенции о правах ребенка, согласно которому государства обязаны принимать все меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы, проблеме возвращения несовершеннолетних граждан Российской Федерации из-за границы (не только из зон вооруженных конфликтов, но и в соответствии с нормами национального и международного законодательства, вынесенными судебными решениями) в 2021 году было уделено приоритетное внимание. В общей сложности обращения с просьбой оказать содействие в розыске детей за границей, помочь в установлении контактов с родителем-негражданином, в оформлении ребенку, проживающему за рубежом, гражданства Российской Федерации, составили 30% .

В числе «острых» в составе обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2021 году, оставались социальные права. Граждане жаловались на проблемы в получении мер социальной поддержки детей, взятых под опеку.



Классификация обращений по видам нарушенных прав

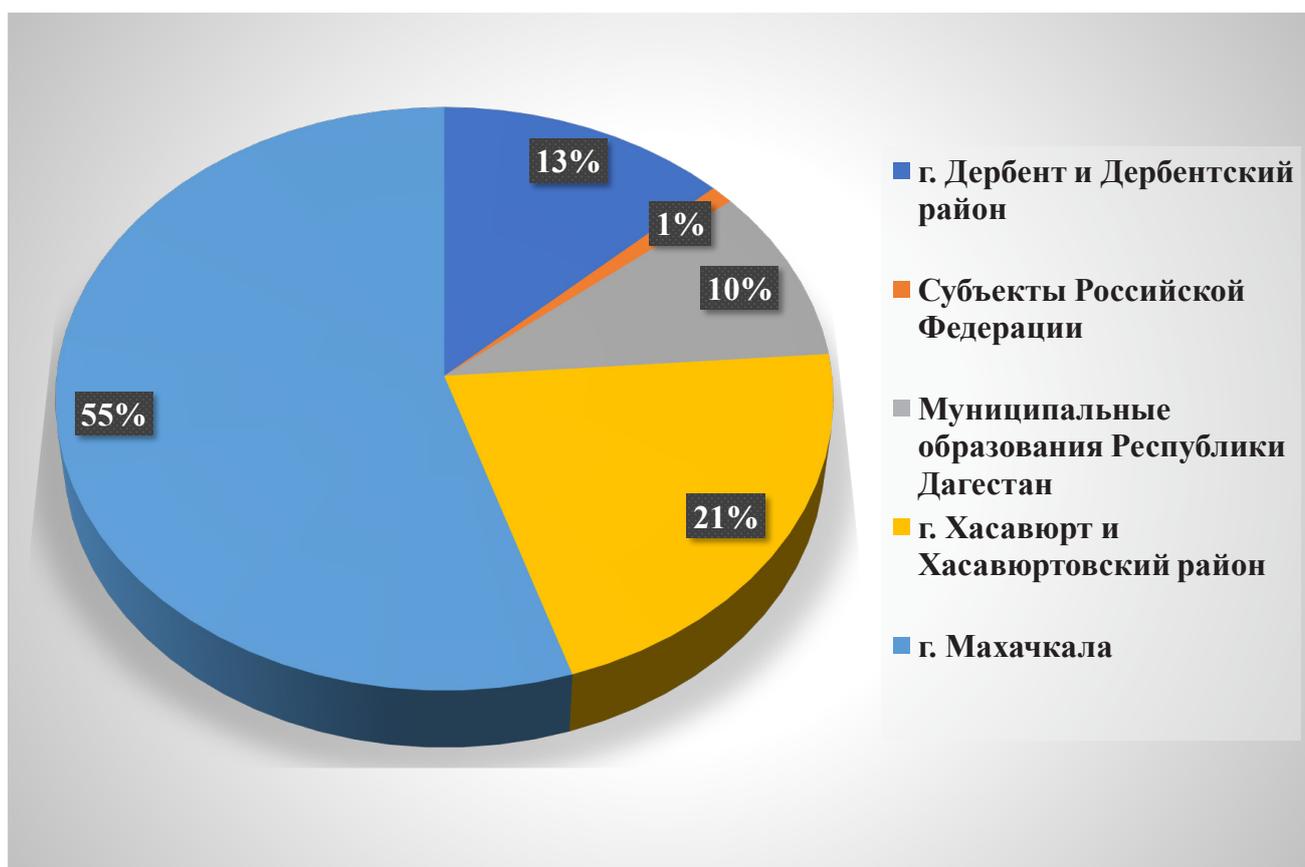
Определенные Законом Республики Дагестан от 10.06.2014 г. «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших), взявших под опеку (попечительство) в приемную семью ребенка (детей) из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Дагестан» 100 тыс. рублей не выплачиваются в полном объеме.

Многодетные семьи самостоятельно не в состоянии решить жилищный вопрос, отсутствие стабильного и подтверждаемого дохода препятствует самостоятельному приобретению жилья, в том числе посредством льготного ипотечного кредитования. Сложной остается ситуация с жилищными и имущественными правами приемных или семей в трудной жизненной ситуации: улучшение жилищных условий, предоставление земельных участков малоимущим и многодетным семьям, жилья детям – сиротам, выпускникам казенных социальных учреждений.

Дети-инвалиды, в особенности страдающие редкими заболеваниями, несвоевременно получали жизненно необходимые дорогостоящие лекарства, квоты на получение высокотехнологичной помощи.

Сегмент «образование» в основном составляют жалобы на реализацию права ребенка на доступное дошкольное образование. Наиболее проблемным вопросом для жителей республики является нехватка мест в детских дошкольных образовательных учреждениях, непрозрачность электронной очереди, отсутствие информации о движении очередников. Для сельских муниципалитетов злободневной проблемой является состояние и сохранение малокомплектных школ. В специализированных коррекционных учебных заведениях остро ощущается нехватка учебной и методической литературы, родители жалуются на отсутствие учебников.

По территориальному признаку наибольшее количество обращений граждан (письменных, электронных, устных) поступило из муниципального образования «город Махачкала». Удельный вес в общем числе поступивших обращений составил 57,2 % документов, что объясняется внутренней миграцией и ежегодным ростом численности и плотности населения столицы, а также более высоким уровнем правовой грамотности и гражданской активности ее жителей. Значительное количество обращений -20,2% поступило из г. Хасавюрт и Хасавюртовского района, 12,4% из г. Дербент и Дербентского района, из горных муниципалитетов республики наибольшая активность населения зафиксирована в Цумадинском, Гунибском, Хивском, Табасаранском. 1% обращений поступил из других субъектов Российской Федерации: Ивановской, Костромской, Московской, Саратовской, Астраханской, Тюменской областей, Ханты-Мансийского Автономного округа.



Обращения граждан в разрезе городов и районов РД

Граждане Республики Дагестан чаще всего обжаловали действия (бездействие) Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Дагестан (28%). Большинство жалоб касались проблем неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание бывшей супруги и несовершеннолетних детей, определении места жительства ребенка, принудительного изъятия ребенка и передачи его другому родителю. Для эффективного решения обозначенных проблем Уполномоченным совместно с прокуратурой республики, УФССП РФ по РД создана рабочая группа, в рамках которой осуществлялась проверка изложенных в обращениях фактов, и принимались меры по разрешению проблемной ситуации.



Данные по органам, чьи действия (бездействие) стали причиной обращения к Уполномоченному

Республиканские министерства и ведомства являются объектом критики у 24% обратившихся. Жалобы на деятельность судебных и правоохранительных органов власти составили 7 %, в большей степени они касались отказов в возбуждении уголовного дела и непринятия мер к раскрытию преступления, когда речь шла о пропаже или несогласованном вывозе детей за пределы Республики Дагестан, оставлении детей в опасности. В отношении судебных органов жалобы касались несправедливого, по мнению заявителей, судебного разбирательства. Всем обратившимся даны компетентные разъяснения и рекомендации о способах и мерах защиты своего права на судебную защиту, в том числе о порядке обжалования соответствующих судебных актов в установленном законодательством порядке.

В адрес администрации г. Махачкалы (19 %) поступали жалобы в основном в отношении нарушения жилищных прав семей с малолетними детьми и детьми-инвалидами: нарушения и непрозрачность процедур получения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, волокита и препятствия при приватизации жилых помещений, получении правоустанавливающих документов на домостроения и земельные участки. В некоторых случаях земельные участки для льготных категорий граждан если и выделялись, то без необходимой инженерной инфраструктуры (без электричества, газо- и водоснабжения, канализации и т.д.)

Деятельность органов опеки и попечительства вызывает недовольство 8% обратившихся граждан, 19% составляют иные проблемы взаимодействия населения и муниципальных властей.

Объективную картину, как принятые нормативные акты реализуются на практике, заработали ли государственные программы «Доступная среда» и «Социальная поддержка граждан», наметились ли позитивные сдвиги в сближении детей-инвалидов с их сверстниками – здоровыми детьми в обществе, стало ли легче жить пожилому человеку, инвалиду, маломобильному гражданину, одинокому пенсионеру, многодетной матери на сегодняшний день, или же ситуация по-прежнему крайне тяжелая, а людям адресная помощь не доходит, можно узнать, только увидев ситуацию на местах, в регионах, в муниципальных образованиях, проанализировав объемы выполненных мероприятий по защите прав социально уязвимых категорий граждан, пообщавшись непосредственно с инвалидами, их законными представителями, детьми-сиротами и их опекунами.

В целях всестороннего и объективного изучения указанных в обращениях фактов проверки жалоб были организованы с выездом в учреждения и в семьи по месту проживания. Кроме того, с выездом были проверены некоторые сообщения граждан о неблагополучии детей в семье, связанные с ненадлежащим исполнением родителями своих обязанностей. Большинство таких проверок были проведены совместно с представителями органов опеки и попечительства, подразделений по делам несовершеннолетних, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и их прав.

В целях повышения эффективности работы с населением и качества правовой помощи в течение 2021 года прием обращений граждан осуществлялся ежедневно. С целью максимальной возможности получения гражданами юридической консультации и защиты со стороны Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году была продолжена практика **выездных приемов** граждан в муниципальных районах и городских округах республики, а также в различных учреждениях. Выездные приемы осуществлялись в плановом порядке в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком с обязательным условием соблюдения ограничений, установленных на территории Республики Дагестан в период новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Из **18 выездных приемов граждан** 5 приемов были организованы в городских округах Республики Дагестан: г.Буйнакск, г.Каспийск, г.Кизляр, г.Кизилюрт, г.Дербент, 16 - в муниципальных районах: Буйнакский, Гергебильский, Гунибский, Дербентский, Кизилюртовский, Кизлярский, Карабудахкентский, Кумторкалинском, Магарамкентский, Ногайский, Тарумовский, Хасавюртовский, Цумадинский.

Со всей тщательностью рассматриваются обращения граждан из других субъектов Российской Федерации. Налажено активное взаимодействие **уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации для** решения конкретных

проблем и индивидуальной помощи детям, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях.

Все письменные и устные обращения граждан, поступившие в течение 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были рассмотрены в установленном законодательством порядке.

1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года N 119 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан», Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и иными должностными лицами. А также принимает участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями было осуществлено **16 совместных приемов** граждан, осуществляемых по отдельным направлениям или конкретным вопросам деятельности в сфере защиты прав и законных интересов детей:

- по проблеме возвращения детей из зон вооруженных конфликтов – с заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан Джафаровым Р.Д.
- по проблеме сопровождения и обеспечения жильем детей-сирот, находящихся в государственном казенном учреждении, - с заместителем прокурора Республики Дагестан Михайловым Г.Л.
- по проблеме профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде - с заместителем прокурора Республики Дагестан Абдулазизовым Т.Г
- по проблеме исполнения судебных решений о взыскании алиментов и определения места жительства ребенка – с руководителем управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан Алиловым А.М.
- по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание, – с руководителем УФСИН России по Республике Дагестан Поляковым А.В.
- по проблеме подростковой преступности –с начальником отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних МВД Республики Дагестан Исаевым Н.А.
- по проблеме нарушения прав детей-инвалидов – с заместителем министра здравоохранения Республики Дагестан Шахсиновой Р.Н.
- по проблеме семьи и семейных отношений – с председателем Союза женщин

РД Мамутаевой И.А.

Предметом взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с разностатусными органами является также проверка и оценка деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления Республики Дагестан, любых организаций, находящихся на территории Республики Дагестан, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностных лиц с точки зрения признания и соблюдения ими прав и интересов ребенка.

В течение 2021 года проверочные мероприятия осуществлялись:

- по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного;
- по собственной инициативе Уполномоченного;
- по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка в СМИ и социальных сетях.

Законодательство гарантирует право Уполномоченного осуществлять проверочные мероприятия самостоятельно. И большинство проверок, в частности детских образовательных учреждений, носит именно такой характер. Вместе с тем согласно Закону деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав ребенка. Учитывая это, а также преследуя цель достоверности, полноты, объективности и качества результатов контрольно-надзорных мероприятий, важным представляется правомочие Уполномоченного по правам ребенка на проведение проверок совместно с другими компетентными государственными органами и должностными лицами.

Поэтому Уполномоченный по правам ребенка активно привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные надзорные органы государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

По способу проверок традиционно практикуется организация проверочной деятельности с выездом на место. Всего в 2021 году были организованы и проведены **24 проверки с выездом**.

Необходимым элементом политики, направленной на социальное включение детей с инвалидностью, является периодический мониторинг положения этих детей и соблюдения их прав. Уполномоченный проводит оценку положения



детей с инвалидностью, включая тех, кто живет в интернатных учреждениях. С этой целью 10 проверок были осуществлены в специальных (коррекционных) школах республики для детей – инвалидов и детей с ОВЗ четвертого, пятого и восьмого вида с контингентом учащихся **2377 детей:**

1. МКСОУ специальная (коррекционная) школа-интернат 1 вида, поселок Ленинкент.
2. МКОУ специальная (коррекционная) школа-интернат, с.Аксай Хасавюртовский район.
3. ГКОУ Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. Муртазалиевой, г.Махачкала.
4. ГКОУ специальная (коррекционная) школа-интернат, Магарамкентский район.
5. ГБУ РД Дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота», г. Махачкала.
6. ГКОУ специальная (коррекционная) школа-интернат, Карабудахкентский район.
7. МКСОУ специальная (коррекционная) школа-интернат 4 вида, г. Махачкала.
8. ГКОУ «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов», г. Махачкала.
9. МКОУ специальная (коррекционная) школа-интернат, г. Избербаш.
10. МКСОУ специальная (коррекционная) школа-интернат, г. Дербент.

Еще **8 выездов** было осуществлено в учреждения, которые функционируют в системе Министерства труда и социального развития Республики Дагестан:

- 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (за 2020 год обслужено **1155 детей**);
- Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» воспитывается — **112 детей**;
- Республиканский центр социальной помощи семье и детям (за 2020 год обслужено **470 детей**).

В ходе мониторинга выявлены факты нарушений прав несовершеннолетних воспитанников, в частности:

- Отсутствие либо недостаточность практики применения технологий семейного жизнеустройства, неисполнение требований по составлению индивидуальных планов развития и жизнеустройства детей.
- Предоставление образовательных услуг ненадлежащего качества, в том числе с нарушениями федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью, детям - инвалидам, воспитывающимся в приемных и замещающих семьях.
- Формальный подход к проведению диспансеризации, выражающийся в отсутствии конкретных рекомендаций по профилю патологии, шаблонном заполнении диспансерных карт, несоответствии результатов обследований у ряда детей их

реальной патологии. Некачественное проведение реабилитационно-абилитационной экспертной диагностики и определение мероприятий, а также необходимых технических средств реабилитации, товаров и услуг, позволяющих детям-инвалидам в ДДИ восстановить или сформировать утраченные способности. Неисполнение индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

- Неисполнение назначений врачей – специалистов по итогам диспансеризации, ненадлежащее осуществление лечебных, реабилитационных и физкультурно-оздоровительных мероприятий с детьми-инвалидами ввиду отсутствия необходимых медицинских специалистов в сфере неврологии, психиатрии, а также специалистов коррекционной педагогики (логопеды, дефектологи).

- Отсутствие контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в доме ребенка, школах-интернатах и приемных семьях, либо формальное проведение таких проверок. Отсутствие актов проверки условий жизни подопечных, подтверждающих систематический контроль со стороны органов опеки и попечительства.

- Нарушения имущественных прав детей - инвалидов, в том числе повлекшие причинение вреда в особо крупном размере ввиду незаконного снятия личных денежных средств воспитанников.

- Несоблюдение квалификационных требований, предъявляемых к сотрудникам детских учреждений, работающим в сфере здравоохранения и образования.

- Нарушения санитарно - эпидемиологического, трудового и лицензионного законодательства, а также требований безопасности, предъявляемым к организациям социального обслуживания, и изношенность материально - технической базы учреждений.



Таким образом, дети — сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитанники государственных и муниципальных интернатных учреждений не обеспечивались в полной мере установленными для них государственными гарантиями, в связи с чем они лишены возможности интеграции в общество и улучшения качества жизни, в том числе вне стен организаций социального обслуживания.

В период с 22 по 27 марта 2021 года проверочные мероприятия проводились совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ в целях мониторинга ситуации:

1. соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (учредитель – Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Администрация ГО г.Махачкала);

3. соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в учреждениях УФСИН (Колония для несовершеннолетних г.Кизилюрт) и Центре временного содержания для несовершеннолетних преступников (ЦВСНП МВД Республики Дагестан);

5. эффективности деятельности муниципальных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов опеки и попечительства.

Эффективное взаимодействие сложилось со **Следственным управлением Следственного комитета РФ по РД**. С целью совершенствования методов и форм работы с несовершеннолетними детьми Уполномоченным в сотрудничестве с некоммерческой организацией «Врачи-детям» г.Санкт-Петербург был организован семинар- тренинг на тему: «Психологические аспекты ведения следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей». Следователи СУ СК по РД прошли обучение и в рамках мероприятия отработали практические навыки по организации и ведению допроса несовершеннолетних, получили учебно-методическую литературу, учебный фильм «Защита детей», методическое пособие «Рекомендации по организации и ведению допроса несовершеннолетних в специализированном помещении на этапе следствия».



С **Межрегиональным следственным комитетом на транспорте** налажено взаимодействие в части предупреждения детского травматизма на железнодорожном транспорте в связи с трагическими случаями гибели детей, определены векторы работы.

С **Министерством внутренних дел по Республике Дагестан** проводится работа в рамках Подпрограммы «Про-

филактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан». Уполномоченный участвует в проведении научной экспертизы причин экстремистских проявлений в молодежной среде, подготовка рекомендаций по предупреждению, пресечению и минимизации последствий экстремизма; совместно с сотрудниками МВД проводит обучение детей и их законных представителей навыкам бесконфликтного общения, умениям противостоять вовлечению в экстремистскую деятельность, противодействовать социально опасному поведению.

Управлением по контролю за оборотом наркотиков МВД по РД ежегодно при участии Уполномоченного проводятся разноформатные мероприятия «Сообща, где торгуют смертью!», «Как сорваться с крючка наркодилера», включающие рейды по местам продажи табачных и курительных смесей, СНЮСов.

Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма является одной из приоритетных задач в области обеспечения безопасности дорожного движения. Ежегодно совместно с Управлением ГИБДД МВД по РД реализуется комплекс мероприятий «Детство без опасности» в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения».

Совместно с Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан и социально ориентированными некоммерческими организациями проводятся мероприятия по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей в трудной жизненной ситуации, связанной с вовлечением родителей в общественно опасные



и противоправные деяния, совершаемые по мотивам идеологической, межнациональной розни и религиозной вражды. Тематические встречи, конференции, празднования памятных исторических дат, национальные фестивали и межрелигиозные форумы проводятся с обязательным участием несовершеннолетних в целях укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей и нетерпимости к радикальным настроениям,

патриотического воспитания.

С Министерством по делам молодежи Республики Дагестан не первый год осуществляется приобщение несовершеннолетних из семей «группы риска» к волонтерской деятельности, молодежным объединениям РДШ, ЮНАРМИЯ. Совместно с Минмолод и АНО «Дом знания» реализовывался пилотный проект дистанционного образования для детей, имеющих значительные пробелы в освоении основной общеобразовательной программы, в том числе, для детей из Сирии и Ирака.



Важной составляющей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является его участие в работе постоянных межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий. По состоянию на начало 2022 года Уполномоченный по правам ребенка являлся членом более 10 различных республиканских комиссий, рабочих групп, затрагивающих в своей работе отдельные вопросы детства. Уполномоченный

является членом **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Дагестан**. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.02.2013 года № 4 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Дагестан» комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаваемыми в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Проведенные в 2021 году проверки деятельности муниципальных комиссий показали, что возложенные данным Законом на комиссии основные задачи, не выполняются. Проведенная проверка, беседы с работниками социальных учреждений для несовершеннолетних и другими специалистами в сфере защиты прав детей, представителями администраций муниципальных образований в городах Махачкале, Хасавюрте и Дербенте свидетельствуют о том, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав воспринимаются преимущественно как субъект, не только не способный оказать какое-либо воздействие на ситуацию в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, но и отвлекающий представителей иных субъектов системы профилактики от выполнения стоящих перед ними задач.

Вопреки требованиям п.3 ст.10 Закона Республики «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Дагестан», методическая помощь комиссиям не оказывается. В связи с этим специалисты, обеспечивающие их деятельность, не обладают в необходимом объеме знанием норм законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Практически во всех комиссиях было отмечено ведение учета несовершеннолетних, однако никто не смог пояснить — что это за учет, чем он регламентирован, из чего складывается, по каким основаниям ведется и прекращается, а главное — цель этого учета. При этом необходимо отметить, что речь идет только об учете несовершеннолетних. Родители как объект профилактической деятельности вообще не рассматриваются. Правительством Республики Дагестан от 16.05.2017 г. № 107 принято постановление «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом местного самоуправления муниципального района, городского округа и внутригородского района Республики Дагестан государственных полномочий Республики Дагестан по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», которым в показателях отчета введен раздел об учете семей, находящихся в социально опасном положении. Данное постановление не только не выполняется, но и сотрудники комиссий о нем не знают, как и о содержащихся в нем требованиях.

Замечания по итогам проверки доведены до руководства республики и ответственных лиц в муниципалитетах.

Продолжилась работа в составе **Комиссии по оказанию содействия возвращению детей в Республику Дагестан** в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № Пр-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии (подробнее об этом в соответствующем разделе).

Национальным антитеррористическим комитетом и аппаратом Антитеррористической Комиссии Республики Дагестан ведется огромная работа по противодействию распространения идеологии терроризма. Целями этой работы является повышение эффективности взаимодействия регионов, институтов гражданского общества, органов государственной власти и муниципальных образований в части профилактики радикальных идей у детей и молодежи. Консолидация усилий по недопущению вовлечения детей в противоправную террористическую деятельность. Уполномоченный участвует в разработке комплекса мер по социальной адаптации детей членов незаконных вооруженных формирований, воспитания, патриотизма, формирования у них общероссийской гражданской идентичности, традиционных религиозных убеждений, развития и роста гражданского самосознания и гражданской инициативы. Значительному количеству несовершеннолетних уже требуется коррекция мировоззренческих и ценностных установок, направленная на противодействие радикализму и предотвращение террористической угрозы в будущем в

целях национальной безопасности, сохранения целостности общества и государства.

Учитывая, что осуществление эффективной деятельности по обеспечению соблюдения прав и интересов детей республики невозможно без конструктивного взаимодействия органов государственной власти Республики Дагестан с общественными организациями, с 2015 года при Уполномоченном создан консультативно-совещательный орган – **Общественный совет** при Уполномоченном по правам ребенка Республики Дагестан. Основная цель указанного органа – координация деятельности в сфере охраны семьи, материнства и детства. Основными задачами Общественного совета являются разработка и принятие экстренных, перспективных, системных решений выхода из трудных жизненных ситуаций с целью защиты интересов несовершеннолетнего ребенка.

Предметом рассмотрения на заседаниях Общественного совета являлись ситуации как системного, так и частного характера, в том числе сложные и резонансные случаи нарушения прав детей.

В состав Общественного совета вошли представители общественных организаций, а также отраслевых ведомств, отвечающих за реализацию прав и интересов детей в определенных областях, правоохранительных органов, Общественной палаты Республики Дагестан.

Был обновлен состав совета, разработан и утвержден план работы на 2022 год. В течение 2021 года состоялось 4 заседания Общественного совета, на которых обсуждены следующие вопросы:

1. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вопросы оптимизации деятельности государственных казенных учреждений Республики Дагестан.
2. Проблемы государственного обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на обучении в учреждениях средне-специального образования.
3. Меры совершенствования государственной жилищной политики.
4. Информационная безопасность несовершеннолетних.



5. Современные проблемы формирования детей и подростков
Несмотря на пандемийные ограничения, в 2021 году активно работал созданный при Уполномоченном **Совет отцов РД**.



Хорошо зарекомендовали себя и так называемые **«Патрули помощи»**, в состав которых входят не только члены Совета отцов, но и сотрудники полиции, представители органов социальной защиты населения, опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних. В прошедшем году проведено более 100 совместных рейдов, в ходе которых семьям и детям оказана социальная помощь. Председатель Совета З.Амиралиев получил *Благодарность Президента Российской Федерации*.

Интенсивное взаимодействие налажено с **Общественной палатой Республики Дагестан**. Уполномоченный принимает активное участие в обсуждении общественно значимых вопросов. Резонансный случай убийства школьника одноклассником в г.Махачкале сфокусировал внимание общественных деятелей на проблеме безопасности в детских учреждениях. По предложению Уполномоченного на одном из пленарных заседаний Общественной палаты в 2021 году были обсуждены проблемы буллинга, внутришкольных конфликтов, а также рассмотрена деятельность и дана оценка эффективности школьных служб медиации.

Важным механизмом взаимодействия и развития детского правозащитного института является деятельность **Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка**. В этом году председательствовала в корсоте СКФО Чеченская республика. Заседания Координационного совета Северо-Кавказского федерального округа прошли в режиме видеоконференцсвязи на платформе ZOOM на тему:

1. «Актуальные проблемы детства в субъектах Северо-Кавказского федераль-

ного округа: опыт и пути решения»

2. «Проблема социализации детей из зоны вооруженного конфликта в Сирии и Ираке»

3. «Защита прав ребенка до рождения и профилактика абортов»

4. «Нарушения прав ребенка на общение с родителями при разводе». По итогам подготовлены резолюция совета и соответствующие рекомендации.

В 2021 году обновлен состав **Детского совета** при Уполномоченном. Третий Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ прошел в Ярославле в рамках Международного кинофестиваля «В кругу семьи». Основным этапом Слета проходил в дистанционном формате на платформе ZOOM с 6 по 9 июля 2021 года. От Республики Дагестан в работе Всероссийского слёта Детских общественных советов приняли участие Уполномоченный Ежова Марина Юрьевна, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в РД Сефербеков Ислам Нариманович и Булгаев Эльдар Исрафилович.



На протяжении четырёх дней члены детских общественных советов из всех субъектов страны в режиме онлайн принимали участие во Всероссийском слёте, посвящённом безопасности детства. Каждый день с ребятами беседовали высококлассные специалисты в области безопасности, психологии, проектной деятельности и ораторского мастерства. В первый день слёта были подведены итоги Все-

российского конкурса социальных видеороликов, направленных на привлечение внимания к здоровому образу жизни и наполнение интернета позитивным контентом. Задача команд участников – подготовка к разработке социальных проектов по ранее определенным темам. Для этого ребята приняли участие в работе мастер – классов, тренингов, лекций по темам обеспечения детской безопасности и организации проектной деятельности. В качестве домашнего задания юные участники представили на рассмотрение экспертов социальные видеоролики по теме детской безопасности, которые подготовили совместно со сверстниками-активистами Детских общественных советов в своих федеральных округах. На открытии слёта подведены итоги конкурса социальных видеороликов и названы победители.

Особенно оживлённо прошла встреча с Кузнецовой Анной Юрьевной - Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка; в процессе разговора участники смогли напрямую задать волнующие их вопросы, лично предложить свои инициативы и поблагодарить Анну Юрьевну за столь нужное и полезное событие.

Безусловно, важное значение имеет взаимодействие внутри самого института Уполномоченных. По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Правительства Кемеровской области 1-2 июня 2021 года в городе Кемерово состоялся Первый Всероссийский форум «**Вектор детства**».

В форуме приняли участие руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации и Госдумы, уполномоченных



по правам ребенка из 85 регионов России, экспертов и родителей с детьми. В мероприятие было включено выставочная и деловая программы, а также специальная программа для детей и родителей. Федеральные министерства представили лучшие практики и инновации в таких сферах детства, как образование, здравоохранение, спорт, культура, поддержка семей с детьми, производство детских товаров.

На форуме были названы проекты-победители всероссийского конкурса социальных инициатив «Вектор детства» и состоялась их презентация. Проведены около 30 мастер-классов для семей с детьми, а также открытые лекции для

родителей.

В рамках деловой программы 1 июня на различных площадках состоялись сессии по актуальным вопросам детства: развитие образовательной среды; инклюзивное образование; воспитание; создание и распространение позитивного контента; инновации в реабилитации и абилитации детей; меры поддержки семей с детьми; ценность семьи и детства; развитие физической культуры и спорта, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья; производство отечественных детских товаров. К обсуждению приглашены около 300 экспертов.

2 июня состоялось открытие Всероссийской выставки достижений в сфере детства, награждение победителей всероссийского конкурса Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Вектор детства» в 2021 году.

24-25 августа 2021 года Президентской библиотеке состоялось открытие и пленарное заседание XVII Съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения». Форум организован при поддержке губернатора и правительства Ленинградской области.

Работа участников съезда продолжилась в рамках семинаров на базе Ленинградского областного института развития образования. Второй день съезда проходил в формате тематических площадок на базе детских социальных учреждений Ленинградской области. Кроме того, участники форума смогли ознакомиться с деятельностью этих организаций во время презентаций. Так, в Гатчинском районе заместители губернаторов и зампреды региональных правительств обсудили реализацию проекта по социализации выпускников организаций для детей-сирот на круглом столе «Сопровождаемое проживание – успешный старт!».

Детские омбудсмены стали участниками дискуссионных тематических площадок на базе детских образовательных организаций Всеволожского и Выборгского районов Ленинградской области: «Школьная медиация как механизм формирования безопасной образовательной среды», «Защита права ребёнка на охрану здоровья и питание в образовательных организациях», «Дополнительное образование и досуг детей – факторы безопасного детства», «Безопасность обучающихся с особенностями здоровья: от образования и профессионального самоопределения до



трудоустройства» и «Безопасный отдых и оздоровление несовершеннолетних».

Кроме того, на территории детского лагеря «Сокол» участники форума заложили «Аллею дружбы» и посадили тридцать декоративных миндальных деревьев. Эта акция стала продолжением традиции, которую ранее предложил губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, посадивший весной 2020 года миндальное дерево в детском лагере «Маяк». Итоги съезда были подведены на закрытии форума, которое состоялось в Центре образования «Кудрово».

1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в интересах детей

Продолжилось взаимодействие Уполномоченного с **Народным Собранием Республики Дагестан**. Участие в нормотворческой деятельности Уполномоченного в 2021 году осуществлялась, прежде всего, в виде работы и согласовании проектов нормативных правовых актов. Следует признать, что за период функционирования института уполномоченного по защите семьи, материнства и права ребенка в Республике Дагестан удалось создать определенную систему предварительного согласования с Уполномоченным нормативных правовых актов на предмет их соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам.

Возможной формой влияния Уполномоченного на формирование законотворческой политики республики является участие в предварительном рассмотрении законопроектов комитетами Народного Собрания Республики Дагестан и участие по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами. Мнение Уполномоченного фиксируется путем дачи заключений и согласований по поступившим в его адрес официальным запросам.

По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, и представляются соответствующие заключения.

По результатам мониторинга действующего регионального и федерального законодательства Уполномоченным были представлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере материнства и детства в Комитет народного собрания Республики Дагестан по науке и образованию, озвучены на международных научно-практических конференциях.

В частности, правоприменительная практика показала, ***прямая норма, регулирующая определение законного представителя детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся за пределами Российской Федерации, - отсутствует.***

Согласно ч. 2. ст.19 Закона РФ от 5 июля 2010 года N 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации»: «Консульское должностное лицо, которому стало известно о том, что несовершеннолетний гражданин Российской Федерации остался на территории консульского округа без попечения родителей, извещает об этом федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, оказывает содействие органам опеки и попечительства в установлении над таким гражданином Российской Федерации опеки или попечительства». Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации от 28.06.2012 N 10304 по предоставлению государственной услуги по выдаче дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации либо представительствами Министерства иностранных дел Российской Федерации, находящимися в пределах приграничной территории, в том числе в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, временного документа, устанавливает круг заявителей для выдачи СНВ: родители, а также усыновители, опекуны или попечители.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об опеке и попечительстве» и обычно реализуются по месту выявления или фактического нахождения детей (ст.122 СК РФ). Однако в ситуации нахождения детей в зоне военных действий за пределами Российской Федерации положения ч. 1 и 2 ст. 122 СК не реализуемы, поскольку, как разъяснялось выше, на территории иностранных государств - по месту выявления лиц, нуждающихся в установлении опеки или попечительства, отсутствует представительство исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, уполномоченных на осуществление деятельности по опеке и попечительству.

Принимая во внимание, что необходимость определения законного представителя ребенка, выявленного за пределами Российской Федерации, возникает не только в связи с обнаружением российских детей в зоне вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, *целесообразно подготовить законодательную инициативу о внесении изменений в 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части наделения органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации дополнительными полномочиями.*

1.4 Основные направления проектной деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты ребенка

Работа Уполномоченного предполагает использование самых разных форм и методов. Помимо непосредственных встреч и бесед с Уполномоченным, наиболее эффективно зарекомендовал себя проектный подход. Проекты реализуются Упол-

номоченным как самостоятельно, так и совместно с общественными организациями. Основные направления остаются неизменными, это профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особое внимание уделяется социальной поддержке семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество. В меньшей степени Уполномоченный занимается одаренными детьми, однако на особом контроле оказание содействия в развитии творческих и интеллектуальных способностей, продвижении талантливых детей-инвалидов и детей из малоимущих семей.

В 2022 году продолжилась реализация инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проектов:

- **«Безопасность детства»**,
- **«Наставничество»**,
- **«Класс доброты»**,
- **«Письмо солдату»**.

Всего в республике постоянно реализуются следующие проекты:

1. **«Вектор десятилетия детства: семья под защитой»** – нацелен на совершенствование законодательства в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства.

2. **«Фестиваль для детей с ОВЗ «Я и мои друзья»** – направлен на развитие модели социального включения детей с функциональными нарушениями, содействие их социальной адаптации.

3. **«Дети солнца»** – проект направлен на социализацию и адаптацию детей с синдромом Дауна, формирование к ним доброжелательного отношения в обществе.

4. **«Зажги синим!»** – серия мероприятий, призванных привлечь внимание общественности к проблеме аутизма.

5. **«Спорт во благо»** – сопровождение спортивно одаренных детей с ограниченными возможностями здоровья, привлечение именитых спортсменов к работе с детьми.

6. **«Подари жизнь!»** – реализуется в республике в виде долгосрочного проекта, направленного на профилактику абортов, укрепление семьи.

7. **«Письма дружбы»** – совместный проект, ориентированный на установление межличностных контактов школьников из различных регионов России, формирование доброжелательного отношения к ровесникам другой национальности и вероисповедания.

8. **«Школа добра»** – комплекс мероприятий, направленных на поддержку детей-сирот и семей, их воспитывающих, включающий социально-культурные, социально-реабилитационные и спортивные мероприятия.

9. *«Злой. Плохой. Хороший!»* - проект развития цифровой грамотности и цифрового интернета

10. *«Засветись!»* – ориентирован на снижение детской смертности и травматизма в результате ДТП путем формирования у детей и взрослых навыков осознанного безопасного поведения на улице.

11. *«Мой очаг – моя крепость»* – приуроченный к Международному дню семьи, направлен на реализацию фундаментального права ребенка – жить и воспитываться в семье, включающий чествование семей супругов, проживших в браке 50 и более лет, развитие мер стимулирования полных благополучных многодетных семей через организацию различных форм поощрения.

12. *«Дети войны и мира»* – нацелен на патриотическое воспитание школьников; знакомство с героической историей России; а также социализацию детей из семей НВФ.

13. *«День матери»* – направлен на укрепление семьи как основы общества и государства, на сохранение традиций и развитие нравственно-эстетических принципов народов Дагестана в гражданском обществе, формирование высокого статуса Женщины-Матери.

14. *«Правовенок»* – приуроченный ко дню правовой помощи детям, нацелен на формирование правового сознания детей.

15. *«Катюша для ветерана»* – приобщает детей к пониманию великой истории своего народа, учит заботе о старших, ветеранах ВОВ, эмпатии.

Из-за пандемии не состоялась реализация проектов в полном объеме, однако те мероприятия, которые возможно было адаптировать под дистанционный формат, были проведены.

Орденом Матери, почетными грамотами и благодарностями Главы Республики Дагестан были награждены не только многодетные матери, воспитавшие 10 и более детей, но и женщины, которые помимо материнских обязанностей, в самый сложный для страны и мира период продолжили трудиться на самых ответственных направлениях. В этом году праздничные мероприятия прошли в Гумбетовском районе.



Ко дню Великой Победы Уполномоченным проводится конкурс «Я петь не устану о подвиге ратном». Лучшие работы выставлены на официальной странице Уполномоченного в инстаграмм, опубликованы в республиканской прессе и детском журнале «Орленок Дагестана».

Совместно с Министерством здравоохранения и Ассоциацией маммологов РД ежегодно проводится акция «Розовая ленточка», направленная на профилактику рака молочной железы. В связи с пандемией необычайную актуальность приобрела работа по профилактике отказов от прививок. В апреле проводится традиционная Международная неделя вакцинации и иммунизации, с 2020 года Уполномоченным



запущена акция «**Прояви индивидуальность – вакцинируйся!**».

Большое количество совместных и, что немаловажно, долгосрочных проектов Уполномоченный реализует с общественными организациями «Матери России» и «Союз женщин»:

1. Проект Здоровое материнство – клуб «**Родительство**», нацеленный предупреждение материнской и младенческой смертности, планирование семьи, сохранение репродуктивной функции молодого поколения. Профилактика ранних беременностей среди подростков, ЭКО, пропаганда здорового образа жизни, привлечение населения к проведению диспансеризации для выявления серьезных заболеваний на ранних стадиях. Проект по инициативе Уполномоченного был представлен на всероссийский конкурс и вошел в «**ТОП-100 Лучших социальных проектов**».

2. «**Сохраним жизнь МАМЕ**» - профилактика рака молочной железы.

3. «**Центр культуры и досуга для пожилых людей «Общение»**» - улучшение качества культурного досуга людей пожилого возраста, вовлечения их в сферу творческой и социальной активности. Данный проект оказывает положительное воздействие не только на людей преклонного возраста, но и на детей, формирование здоровых отношений в молодых семьях, формируя уважительное отношение к пожилым людям, демонстрирующим примеры лучших семейных традиций и жизненного опыта.

4. «**Творим добро вместе**» направлен на воспитание милосердия и доброты к людям, нуждающимся в помощи и поддержке. Это ежегодные выезды к детям-сиротам, к пенсионерам Дома-интерната для престарелых и инвалидов «Ветеран», к военнослужащим с акцией «Матери Дагестана – солдатам России», к женщинам и

детям, пребывающих в местах лишения свободы;



5. *Клуб молодого патриота имени Героя России Магомеда Нурбаганова «Отечество»* - это воспитание бережного отношения к героическому прошлому нашего народа, гражданственности, патриотизма и любви к Родине, верности конституционному и воинскому долгу, чествование героев нашего времени, демонстрирующих примеры выдающегося героизма и истинного мужества в нынешние дни. Формирование активной жизненной позиции, чувства сопричастности к судьбе Отечества, гордости и уважения к людям, вписавшим своё имя в историю.

6. Праздником семейного счастья и благополучия уже который год становится *День семьи, любви и верности*. Это хороший повод поздравить лучшие семейные пары, услышать секреты семей-

ного счастья.

25 мая в **День памяти пропавших детей** вместе с поисковым отрядом «Лиза Алерт» Дагестан проводится мероприятие, посвященное детской безопасности. На площади города активисты отряда устанавливают «стену» с ориентировками для привлечения общественного внимания. С Уполномоченным и экспертным сообществом в рамках круглого стола «Киднеппинг и безнадзорное детство» обсудили проблемы безнадзорности и беспризорности, вовлечения детей в противоправную деятельность, случаи похищений или самостоятельного ухода из дома несовершеннолетних, в том числе, по причине жестокого обращения.

В 2021 году начаты новые проекты, например, направленный на формирование читательского интереса и научного мировоззрения «**Читай-ка!**», приуроченный к Международному дню дарения книг 21 февраля, направленный на повышение читательской активности и развитие читательских компетенций у детей и подростков. Проект реализуется на базе махачкалинского филиала Московского автомобильно-дорожного института (МАДИ) и включает, помимо знакомства со специальной литературой, занятия для детей по прикладной химии, физике, просмотры обучающих фильмов о происхождении вселенной, астрономии, походы в планета-



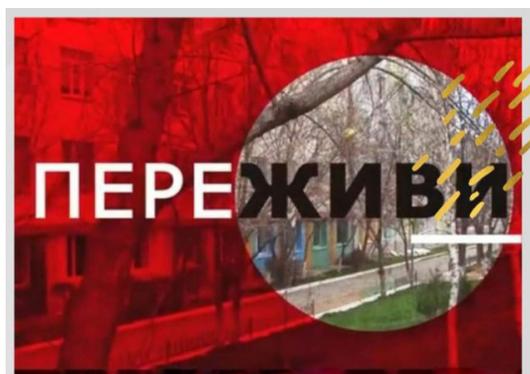


рий с подарками из комплектов обучающей литературы, детских энциклопедий.

Уполномоченным была поддержана инициатива члена Детского совета, в настоящий момент студента художественно-графического факультета ДГПУ Гаджи Кадиева «Посади Древо Знания». Известные выпускники факультета заложили традицию вместе с первокурсниками сажать деревья. Подобно тому, как растет и набирается мощи молодой саженец, вчерашние дети набираются знаний, опыта и профессионализма, «растут» вместе со своими деревьями.

Ежегодно летом проходит **Форум приемных родителей**. В 2021 году к Главе Республики Дагестан С.А. Меликову во время прямой линии обратилась одна из приемных мам - Лейла Гамзатова с предложением создать некий коллегиальный орган для обсуждения насущных проблем опекунов. На Форуме был создан **Клуб приемных родителей**, выбран председательствующий на 2021 год, определены наиболее острые вопросы.

Совместно с фондом Л.Таптыг-кызы «Живи и дари жизнь другим», журналистами и общественными деятелями С.Магомедовой и Х. Нисретовой удалось привлечь общественное внимание к проблеме детской онкологии. Документальный фильм «**ПЕРЕЖИВИ**» вылился в одноименный проект, направленный на помощь детям, больным лейкозом, психологической помощи их родителям и родственникам.



1.5 Деятельность по правовому просвещению

Одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и интересов в сфере материнства и детства. Главная цель правового просвещения – не только распространение информации о правах ребенка, но и воспитание уважения к праву и законности в обществе.

Просветительская деятельность Уполномоченного по правам ребенка ориентирована как на детскую аудиторию, так и на взрослый контингент родителей, специалистов, работающих в сфере детства, и в целом на широкую общественность. В

своим стремлением к эффективности и результативности работы в данной области Уполномоченный по правам ребенка традиционно использует разнообразные формы правового просвещения: это встречи с детьми и семьями, выступление и участие в конференциях, семинарах, круглых столах, формирование правовых знаний и позитивного общественного мнения посредством взаимодействия со средствами массовой информации. Вместе с тем данная работа включает в себя организацию ряда мероприятий образовательного, организационного и информационного характера, способствующих распространению знаний о правах ребенка и проводимых совместно с органами публичной власти и различными структурами гражданского общества.

Безусловным приоритетом является **информационно-правовое просвещение детского населения** республики, которое заключается не только в повышении осведомленности несовершеннолетних граждан о правах, гарантированных им законодательством, но и о механизмах защиты и восстановления нарушенных прав. Оно формирует у детей чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулируя этим их правовую активность, которая предполагает добровольное, осознанное, инициативное, социально и нравственно ответственное поведение человека. Вместе с тем значимость гражданского образования и обучения правам человека заключается в привлечении детей к участию в общественной жизни, в воспитании в них гражданственности.

В деятельности по правовому просвещению юных граждан Уполномоченный



стремится использовать нетрадиционные, интересные, инновационные и привлекательные с точки зрения детского восприятия формы организации такой работы. В целях формирования правовой грамотности и правосознания детей важным представляется **вовлечение ребят в обсуждение проблемных вопросов**, затрагивающих их права и интересы, на различных публичных площадках.

Безусловно, одним из наиболее успешных и популярных среди детей и взрослых форматов правового просвещения является организация и проведение **конкурсных мероприятий**, нацеленных как на развитие творческих способностей детей, так и на

правовое, гражданское формирование личности ребят.

Ежегодно среди учащихся колледжей проводится конкурс «Портрет Уполномоченного по правам ребенка». Целью является привлечение внимания широкой детской и взрослой общественности, государственных и муниципальных органов и организаций к вопросу наилучшего обеспечения в республике прав и интересов детей, популяризация прав ребенка, информационно-правовое просвещение детей и

молодежи, стимулирование их социально-правовой активности, повышение правовой грамотности и правовой культуры, формирование позитивных духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей подрастающего поколения.

Участие детского омбудсмана в *повышении профессиональных компетенций специалистов*, работающих в сфере реализации прав детей и семей с детьми, осуществляется через выступления на курсах повышения квалификации, обучающих семинарах для государственных и муниципальных служащих, педагогических кадров, работников социальной сферы, молодежной политики, председателей, ответственных секретарей, специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; через организацию проведения выездных расширенных заседаний муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.



Традиционным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться *консультационная работа* Уполномоченного и сотрудников его аппарата в ходе личного приема граждан и рассмотрения обращений граждан, в рамках которых практикуется аргументированное разъяснение норм действующего законодательства, сущности нарушений и путей их решения.

Информационную безопасность выделяется в качестве одного из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации. Сохранение нравственного, физического и психологического здоровья детей требует объединения усилий государства, бизнеса и общественных организаций. Именно поэтому Уполномоченный активно взаимодействует с различными институтами по вопросу медиabezопасности и защиты детей от вредного контента. Так, детский правозащит-



ник выступила с докладами:

1. на семинаре «Информационная безопасность несовершеннолетних: диалог и ответственность государства и гражданского общества, противодействие распространению провокационных виртуальных игр в подростковой среде», проведенном Общественной палатой Республики Дагестан;

2. на совещании на тему: «Профилактика суицида несовершеннолетних», где обсуждались проблемы детского девиантного поведения;

3. на семинаре для социальных работников в Республиканском центре социальной помощи семье и детям, где обсуждались проблемы влияние негативного интернет-контента, меры по профилактике суицидов;

4. на научно-практической конференции Министерства здравоохранения Республики Дагестан: «Проблемы психического здоровья детей и подростков в контексте информационной безопасности»;



5. на научной конференции «Проблемы защиты прав детей в Республике Дагестан: современные угрозы», проведенной в Дагестанском государственном педагогическом университете;

6. на заседании круглого стола Союза женщин Дагестана «Современная семья: проблемы, традиции, новации»;

7. в Собрании Национальной родительской ассоциации поддержки семьи и за-

щиты семейных ценностей;

8. в Школе приемных родителей с лекцией «Проблемы подростковой коммуникации или как конкурировать с интернетом»

9. на международной конференции «Глобальная безопасность в постбиполярном мире» в РАНХиГС

Безусловно, одним из мощных источников получения правовых знаний, формирования мировоззренческих и оценочных позиций в сфере прав и интересов детей являются *средства массовой информации*. В отчетном периоде активность Уполномоченного по взаимодействию со СМИ повысилась. Это было обусловлено, в том числе, повышением интереса со стороны СМИ к детской тематике в целом и деятельности службы детского правозащитника в частности.



В течение года Уполномоченным было проведено более 100 встреч с представителями федеральных и республиканских средств массовой информации.

Уполномоченный регулярно становится участником телевизионных передач и интервью, гостем радиоэфиров:

- в программе «Вести» ГТРК «Дагестан»;
- в программе «Наболевший вопрос» ГТРК «Дагестан»

• на ток-шоу «Территория общения» ГТРК «Дагестан», посвящённом проблеме детской агрессивности;

• в программе «Подробности» РГВК;

- в программе «Правовое поле» РГВК;
- в радио- и телепрограммах ТРК «Прибой».

Интервью, разъяснения, ответы на вопросы читателей давались в газетах «Дагестанская правда», «Молодежь Дагестана», «Махачкалинские известия» и др.

Продолжена работа по популяризации среди населения способа защиты прав детей через обращения к Уполномоченному по правам ребенка, в рамках которой в актуальном состоянии поддерживаются специализированные разделы информационных стендов в образовательных организациях, организациях здравоохранения и социальной защиты, детских оздоровительных лагерях.

Другой формой правового просвещения населения продолжает оставаться распространение аппаратом Уполномоченного *печатной продукции по актуальным вопросам обеспечения прав и интересов несовершеннолетних, нормативно-правовых документов в данной сфере*.

19 ноября в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям совместно с Министерством юстиции были проведены мероприятия в детских учреждениях:

38

1. Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

Мероприятие – Презентация документальных фильмов, социальных роликов, беседа с детьми на тему «Право на жизнь без наркотиков» при участии УКОН МВД по РД.

2. Детский дом г. Избербаш.

Мероприятие – Презентация на тему «Права детей-сирот. Финансовая грамотность для воспитанников интернатов». Дискуссия, правовые консультации совместно с Северо-Кавказским институтом «Всероссийский государственный университет юстиции» (Юридическая клиника).

3. Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. Муртазалиевой

Мероприятие – Презентация, демонстрация и раздача социально ориентированной информационной продукции на тему «Право на безопасность» совместно с УГБДД МВД по РД.

4. Республиканский центр социальной помощи семье и детям Мероприятие – Презентация на тему «Право на здоровье», лекция и правовая консультация родителей и детей на различные темы совместно с Северо-Кавказским институтом «Всероссийский государственный университет юстиции» (Юридическая клиника).

5. Махачкалинская школа-интернат № 4

Мероприятие – Презентация на тему «Права ребенка - Инопланетное право» совместно с Северо-Кавказским институтом «Всероссийский государственный университет юстиции» (Юридическая клиника).



Серьезную просветительскую работу удастся проводить при взаимодействии с общественными организациями, которые вносят существенный вклад в повышение степени включенности дагестанцев в процесс планирования будущего направления социальных услуг и улучшения результатов деятельности государственных органов.

1.6 Основные направления деятельности по международному и межрегиональному сотрудничеству в интересах детей

Проблема недопущения проникновения в среду несовершеннолетних экстремистских и террористических идей, вовлечения их в ряды религиозного бандподполья продолжает оставаться одной из главных в борьбе с терроризмом в республике. Молодежь из семей членов НВФ, в том числе возвращенная из зон повышенной террористической опасности, вдовы боевиков, являются главным адресатом активной агитационной деятельности идеологов терроризма.

С целью участия в боевых действиях в рядах запрещенной в России террористической организации ИГИЛ выехали граждане Российской Федерации, среди которых было немало дагестанцев. В горячие точки выезжали целыми семьями с детьми, нелегально пересекая границы Сирии, Ирака, следуя транзитом через территорию Азербайджана, Турции, Египта, ОАЭ. Сам факт вывоза малолетних детей в зоны ожесточенных боевых действий, подвергаемых авиаударам, со сложной эпидемиологической обстановкой есть нарушение основного права ребенка – права на жизнь.

Исходя из официальных обращений к уполномоченному при Президенте РФ (в том числе, в субъектах РФ) в зоне вооруженных конфликтов находятся порядка **1890 человек, из них 1348 детей.**

По инициативе руководства Республики Дагестан был поднят вопрос защиты прав и интересов всех российских детей, оказавшихся в зоне боевых действий на Ближнем Востоке, создана республиканская **Комиссия по оказанию содействия возвращению детей в Республику Дагестан** (распоряжение №109-рг от 10 августа 2017г.). На федеральном уровне была создана **международная Комиссия по вопросу содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий на Ближнем Востоке.**

Всего в Республику Дагестан **возвращено 245 ребенка** (по состоянию на 01.02.2022). Особое внимание уделяется процессу социализации этих детей, оказанию им психологической помощи.

Уполномоченным совместно с органами опеки и попечительства, практикующим детским психологом для ознакомления и проверки условий жизни детей, текущего психологического состояния осуществлены выезды в семьи по месту их проживания. В целом, все дети находятся в благоприятных социально-бытовых условиях. Плановая работа по социализации детей, возвращенных из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, продолжается. В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в каждом муниципалитете создаются рабочие группы, основными задачами которых является:

- выявление семей, находящихся в социально опасном положении;
- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, а также законных представителей, не испол-

няющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей;

- обследование материально-бытовых условий и социально-экономического уровня жизни детей;

- выявление детей, не посещающих образовательные организации;

- оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним детям с отклонениями в поведении либо проблемами в обучении; воспитательная и психокоррекционная работа с детьми;

- организация летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних детей, привлечение их к общественным культурным и спортивным мероприятиям;

- содействие в трудоустройстве женщинам, вернувшимся из зон вооруженного конфликта и воспитывающим несовершеннолетних детей.

Работа ведется в соответствии с утвержденной типовой программой индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, разработанной для учета всех психо-физиологических и социальных характеристик детей «группы риска» с указанием конкретных мероприятий, их вида, формы, сроков проведения и исполнителя. Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка ежегодно утверждается План дополнительных мероприятий по реабилитации и социальной адаптации детей, возвращенных из зон боевых действий в Ираке и Сирии, в котором предусмотрены мероприятия медицинской (терапевтической и психиатрической направленности) и социальной (социально-педагогической, психологической, социокультурной, социально-бытовой направленности, а также спортивно-оздоровительные мероприятия).

В частности Уполномоченным заключено соглашение с АНО Центром клинической психологии (г.Махачкала), с привлечением специалистов которых осуществлялся постоянный мониторинг психологического состояния детей, внутрисемейной обстановки, степени радикализации религиозных взглядов совершеннолетних членов семей, в которых проживает или планируется возвращение ребенка, составлен список совместно проживающих лиц, так называемых «значимых взрослых», чье влияние на развитие и социализацию ребенка наиболее позитивно/деструктивно. Применение индивидуальных мер профилактики в виде поведенческой терапии способствовало снижению агрессивного социального поведения детей, своевременному выявлению депрессивных, в том числе суицидальных склонностей, приступов «панических атак».

Большое внимание уделяется образовательному процессу. Из числа детей школьного возраста, вернувшихся из зон вооруженного конфликта в Ираке и Сирии и проживающих на территории республики, не охваченных учебным процессом не выявлено, восполнить образовательные пробелы до настоящего времени планировалось силами НКО. Положительно можно отметить работу по охвату детей учебным процессом, дополнительным образованием, вовлечению их в кружковые и культурно-массовые мероприятия в школах, конкурсы, акции, профилактические

мероприятия антитеррористической направленности; привлечение детей к общественно-полезному труду; охвату летним отдыхом. Выстроена система психо-корректирующей помощи детям с привлечением психологов и психиатров, а также представителей социальных служб муниципальных образований.

Можно заключить, что в республике создана целостная система социализации детей из «группы риска», предусматривающая все условия для социальной, психологической, медицинской и правовой защиты несовершеннолетних. Наибольшую обеспокоенность вызывает то, что дети возвращаются в ту среду, которая поспособствовала становлению на путь девиантного поведения их родителей. Поэтому для действительно успешной реабилитации и адаптации ребенка в обществе, предполагающей, прежде всего, недопущение вовлечения в противоправную и террористическую деятельность, необходимо вести реабилитационную работу с семьей, с родителями и законными представителями несовершеннолетних.

Для решения этой задачи ежегодно Уполномоченным разрабатывается Тематический план работы с родителями/законными представителями детей из зон вооруженного конфликта, утверждается график реализации мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан, где проживают дети выделенной категории. План разработан в нескольких направлениях деятельности, рассчитан не только на семьи детей, возвращенных из Сирии и Ирака, но и детей ликвидированных или отбывающих наказание членов НВФ, состоит из нескольких блоков, которые могут проходить как последовательно, так и параллельно друг другу.

В соответствии с планом выездных мероприятий ежемесячно осуществляются встречи с семьями лиц, выехавших в Сирию и Ирак с целью участия в террористической деятельности запрещенного государства ИГИЛ, в сельских муниципалитетах. В 2021гг. состоялись встречи в Дербентском, Карабудахкентском, Кизилюртовском, Кизлярском, Левашинском, Ногайском, Табасаранском районах, г.Махачкала, г.Дербент, г.Кизляр, г.Дагестанские огни.

Особое внимание было уделено проведению бесед как групповых, так и индивидуальных, в ходе которых ставилась задача сориентировать опекунов в проблемах, возникающих в процессе реадaptации детей к обычным условиям жизнедеятельности. При организации данного вида специализированной помощи важное значение имеет принцип активного выявления взрослых, склонных к вовлечению в радикальные идеологии, или имеющих различные формы психологических проблем. Для всех законных представителей (опекунов) была проведена групповая работа по развитию навыков общения и эмоциональной сферы детей, разъяснена необходимость организации культурно-досуговой деятельности детей.

В сентябре в онлайн-формате был проведен тренинг для опекунов и закрепленных за ними социальных работников и педагогов-психологов из 7 муниципалитетов на тему «Ориентированный на решение подход», в рамках которого прошли шесть воркшопов: как работать со сложными случаями; как выработать устойчивую ком-

муникацию с людьми иных ценностей, как получить навыки самопомощи в работе со сложной жизненной ситуацией и др.

Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан при участии Министерства по делам молодежи и Министерства по национальной политике и делам религий продолжена реализация комплекса образовательно-воспитательных мероприятий для детей выделенной категории и их законных представителей. В целях вовлечения детей, возвращенных из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак, из семей НВФ в деятельность детских общественных организаций, были организованы встречи с ребятами из организаций «Волонтеры медики», «Российское движение школьников», «Юнармия», «Вымпел», а также кадетами. Включение детей «группы риска» в добровольческое и волонтерское движение обеспечит их деликатное сопровождение на всех этапах формирования личности.



Таким образом, применение комплекса коллективных мероприятий и программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целом дает положительный результат по социализации несовершеннолетних из зон вооруженных конфликтов.

Однако проблема освоения программы основного общего образования детьми старшей возрастной группы остается не решенной. Охват образованием осуществляется путем формального зачисления в школу по месту жительства. Семейная форма обучения, предложенная Министерством образования и науки, неисполнима для опекунов и не отвечает задачам социализации.

Остается проблемным взаимодействие с родителями (законными представителями) - членам рабочих групп, другим органам и учреждениям системы профилактики нередко приходится сталкиваться с крайне негативным отношением представителей семей несовершеннолетних. Некоторые законные представители данной категории детей наотрез отказываются направлять их в детские оздоровительные лагеря, запрещают участие в новогодних праздниках, выступать на сцене, заниматься творчеством. Стоит обратить внимание, что родственники, получившие право опеки над несовершеннолетними и возвратившие детей в рамках государственной кампании в соответствии с поручением Президента РФ, более дисциплинированы в выполнении рекомендаций, активно участвуют в предлагаемых мероприятиях. Тяжело идут на контакт, отказываются вовлекать детей в общественную жизнь семьи, вернувшие детей посредством третьих лиц, и родственники ликвидированных либо отбывающих наказание членов НВФ.



Одним из базовых и естественных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье. Сегодня это нормативно закрепленная норма Конвенции ООН о правах ребенка, обязавшая государства-участники принимать меры, «чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы определяют в соответствии с применимым законом и процедурами,

что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка».

Нормами семейного законодательства Российской Федерации четко установлены права и обязанности ребенка и его родственников при выстраивании взаимоотношений друг с другом. Статьей 66 Семейного кодекса Российской Федерации родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. В свою очередь, согласно статье 55 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на общение с обоими родителями. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Причем расторжение брака родителей или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

Нормами статьи 67 Семейного кодекса Российской Федерации также гарантировано право дедушек, бабушек, братьев, сестер и других родственников на общение с ребенком. В свою очередь, ребенок также имеет право на общение с бабушкой,

бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Нарушение **порядка общения** с отдельно проживающим родителем и другими родственниками практически всегда означают нарушение одним из родителей или обоими родителями как норм семейного законодательства, так и других гарантированных международным правом и законодательством Российской Федерации прав и интересов своего ребенка.

Анализ обращений граждан в защиту прав детей на семейные связи за последние годы выявил нарастающую актуальность обеспечения прав и интересов детей в случае возникновения спорных, конфликтных ситуаций определения места жительства детей и порядка исполнения родительских прав и обязанностей при **расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации, когда один из супругов проживает за рубежом, близкими родственниками ребенка, органами государственной власти Российской Федерации и другими официальными органами.**

В 2021 году поступило 10 обращений к Уполномоченному при Главе Республики Дагестан по защите семьи, материнства и прав ребенка по вопросам определения места жительства ребенка и порядка исполнения родительских прав при расторжении брака гражданами Российской Федерации, когда один из супругов проживает за рубежом: в Эстонии -2, Азербайджане-2, Швейцарии -1, Бельгии -1, Индии – 2.

К Уполномоченному обратилась Р. Наталья – мать четверых несовершеннолетних детей, один из которых страдает тяжелым заболеванием, требующим периодического лечения.

Гражданский супруг заявителя А. Физули является гражданином Азербайджана. В связи с болезнью сына он превысил разрешенный законодательством Российской Федерации срок временного пребывания на территории России. Решением ОИК УФМС России по Республике Дагестан ему был закрыт въезд на территорию России на 10 лет. Гражданин А. Физули подал в судебные органы Российской Федерации иск об отмене решения о закрытии его въезда на территорию России.

Учитывая, что гражданин А. Физули является единственным кормильцем для многодетной семьи, характеризуется как ответственный отец и муж и в случае его невозвращения в Российскую Федерацию его несовершеннолетние дети могут оказаться лишенными средств к существованию, Уполномоченный обратилась с ходатайством к председателю суда первой инстанции, где рассматривалось дело, о наилучшем обеспечении интересов несовершеннолетних детей и ребенка-инвалида.

Особенностью правового регулирования данных вопросов является то, что их правовая регламентация осуществляется как национальным законодательством Российской Федерации, так и нормами международного права (Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25.10.1980, Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве

в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19.10.1996), и национальным законодательством страны, гражданином которой является второй супруг или ребенок. В каждом конкретном случае соотношение действия правовых норм национального законодательства стран и норм международного права индивидуально. В случае возникновения конфликта сложность правового регулирования ставит супругов и детей, рожденных в браках граждан разных стран, в уязвимое положение.

В этой связи представляется целесообразным предложить Управлению ЗАГС при Министерстве юстиции Республики Дагестан рассмотреть вопрос об оказании консультационной помощи молодоженам по вопросу особенностей правового регулирования семейных отношений при регистрации браков граждан Российской Федерации с иностранными гражданами.

По известным данным после распада Союза в бывших республиках оставалось проживать более 25 миллионов наших соотечественников. При возвращении на родину немногие воспользовались Государственной программой содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, в результате на территории Дагестана продолжают находиться люди в ситуации реального или мнимого безгражданства. Уполномоченный оказывает содействие в оформлении российского гражданства, в 2021 году российское гражданство и документы, удостоверяющие личность и гражданство, получили 2 семьи из Туркменистана и Азербайджана.

Надо отметить, что межрегиональное сотрудничество является важнейшим направлением работы Уполномоченного. Решение наиболее проблемных случаев зависит от совместных усилий Уполномоченных различных субъектов Российской Федерации. По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области было оказано содействие в установлении местонахождения и возвращении матери домой несовершеннолетнего ребенка, вывезенного на территорию Республики Дагестан.

К Уполномоченному в Ярославской области М.Крупину обратилась гражданка А.Ш., чью дочь 2013 г.р. вывез в Дагестан биологический отец. Как стало известно, мужчину задержали следственные органы по подозрению в совершении преступления и поместили под стражу. Ребенок остался предположительно с родственниками со стороны отца. Совместно с МВД по РД удалось установить место нахождения девочки в с. Купна Левашинского района. В связи с тяжелым материальным положением мать не могла вылететь в Дагестан за дочерью. Уполномоченным по правам ребенка Республики Дагестан организовано отправление ребенка в г.Москву и передача коллеге из Ярославской области, который в свою очередь передал девочку матери.

Наличие большой дагестанской диаспоры в Астраханской области предопределило интенсивность профессиональных связей.

Пользователи сети Инстаграм обратились к Уполномоченному с просьбой по-



мочь мальчику, оказавшемуся в детском доме Астраханской области, поскольку его отца, уроженца Республики Дагестан, задержали за незаконное пересечение российско-казахстанской границы. Отец и сын нелегально проживали в Казахстане, из всех возможных документов у них на двоих имелся только паспорт СССР. Мать, предположительно гражданка Узбекистана, ребенка бросила в младенчестве.

В кратчайшие сроки удалось найти архивные сведения об этих людях, установить личность и восстановить биографию отца, установить гражданство Российской Федерации, в судебном порядке установить факт рождения ребенка, его гражданство, получить свидетельство о рождении ребенку. Коллега из Астраханской области А.Бондарева оказывала правовую помощь задержанному отцу, удалось добиться для него минимального наказания. В мае 2021 года Уполномоченный выехала в Астраханскую область, ребенка по доверенности от отца забрали из детского дома, привезли на родину и вернули родным. Вскоре отец был освобожден из зала суда и тоже вернулся на родину. В этом году мальчик пошел в первый класс, они с отцом и многочисленными родственниками благополучно живут в одном из Дагестанских сел.

1.7 Деятельность по реализации подпрограммы «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан»

В условиях значительного социального и культурного расслоения современного общества, растущей мобильности, цифровизации, интенсификации обменов и контактов, распространение среди несовершеннолетних радикальных и экстремистских идей и соответствующих организационных форм преступной деятельности происходит значительно быстрее. Вовлечение несовершеннолетних в противоправную экстремистскую и террористическую деятельность объективно осложняет процесс социализации (ресоциализации) ребенка и является криминогенным фактором.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан реализуется подпрограмма «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Республике Дагестан».

В 2021 году по предложению Уполномоченного в нее внесли ряд мероприятий, целевой группой которых являются семьи, воспитывающие детей, возвращенных из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке.

Проблема проникновения в среду несовершеннолетних идеологии терроризма, вовлечения их в ряды бандподполья продолжает оставаться одной из наиболее острых и актуальных в республике. Идеологи управляемого хаоса делают ставку на молодежь, проводя среди них активную агитационную работу, подпитывая идейно и материально множество радикальных организаций от ультралевых, оппозиционных до религиозных. Наиболее уязвимыми с точки зрения вовлечения в противоправную деятельность являются дети, возвращенные из зон боевых действий в Сирии и Ираке.

Как отмечалось в предыдущем параграфе, в Республике Дагестан находится 245 таких детей. Все эти дети относятся к категории детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку родители либо ликвидированы в ходе антитеррористической кампании на территории государств Ближнего Востока, либо имеют единственного родителя, находящегося в тюрьмах или лагерях беженцев. По возвращению дети передаются на воспитание в замещающую семью, под опеку близким родственникам, прежде всего, бабушкам и дедушкам, которые, в силу возраста и отсутствия специальных компетенций, не всегда могут организовать полноценный образовательный и воспитательный процесс.

Задача государственных программных мероприятий – помочь семье и ребенку выстроить процесс социализации, а специалистам - систематизировать и отобрать для работы с такой категорией детей наиболее действенные формы и методы.

Эффективным форматом взаимодействия являются тематические форумы, работа на которых позволяет в режиме живого диалога находить пути совершенствования государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, «точки опоры» для межведомственного взаимодействия государственных и общественных институтов, правоохранительных органов и структур, отвечающих за государственную безопасность. **Всероссийский форум «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде»,** организованный аппаратом Национальной Антитеррористической комиссии РФ, поставил важнейшую проблему распространения деструктивных идей и практик среди несовершеннолетних. В декабре 2021 года в Махачкале состоялось логическое продолжение экспертной работы по данной тематике в рамках **межрегионального форума «Безопасность детства: новые вызовы и глобальные угрозы».**



В отношении детей, возвращенных из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке необходимо осуществлять постоянный мониторинг и оценку эффективности разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня радикализации несовершеннолетних и профилактику их вовлечения в противоправную и террористическую деятельность. При этом главной формой работы с детьми, в силу различных причин находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, является индивидуальная психологическая помощь.

На форуме опыт Республики Татарстан по дерадикализации несовершеннолетних, попавших под воздействие идеологии экстремизма и терроризма, представил Ильдар Галиев, заведующий отделом по обеспечению деятельности Совета Безопасности Республики Татарстан, руководитель аппарата АТК РТ. Алексей Захаров поделился опытом работы с военной травмой Московского центра защиты от стресса. Наталья Рехтина, психолог Новосибирского государственного университета, обозначила основные векторы в работе с религиозными радикалами.

По предложению Уполномоченного по правам ребенка в РД экспертами форума для детей из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической идеологии, был разработан **недельный курс индивидуальных и групповых тренингов**, программа работы с детьми из зон вооруженного конфликта, а также их родителями/законными представителями и педагогами-психологами, определен график реализации мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан, где проживают семьи фокус-группы. Для проведения тренингов в Дагестан прибыли Э.Галиев, Н.Рехтина, К.Князева – психолог ресурсного центра (Республика Татарстан), а также привлечены лучшие профильные специалисты Республики Дагестан, владеющие инновационными и авторскими методиками работы с детьми, -И.Полянская, Л.Мещерякова и др.

В соответствии с программой выездных мероприятий были проведены занятия с детьми, их законными представителями (родителями и опекунами) и педагогами:

- групповые тренинги в г.Кизилюрт и г.Дербент,
- индивидуальные в Бабаюртовском, Дербентском, Кизилюртовском, Табасаранском районах и г.Махачкала.

В ходе индивидуальных занятий особое внимание было уделено проведению бесед, в ходе которых ставилась задача сориентировать ребенка и опекуна в проблемах, возникающих в процессе реадaptации к обычным условиям жизнедеятельности. При организации данного вида специализированной помощи важное значение имеет принцип активного выявления взрослых, склонных к вовлечению в радикальные идеологии, или имеющих различные формы психологических проблем. Это представляется важным, поскольку у родителей лиц, выехавших для участия в запрещенных террористических организациях, отмечается определенная

степень анозогнозии и данный контингент недостаточно критичен к происходящим событиям, стремятся показать себя и своих родных в лучшем свете и скрыть проблемы, неактивно обращается за помощью, агрессивно реагирует на инициативы, связанные коррекцией поведения и морально-идеологических установок.



Дети и опекуны прошли индивидуальное психологическое консультирование, по результатам которого даны рекомендации и разъяснения. Также экспертами была дана независимая оценка работы и сделанных психологических заключений сотрудников АНО «Дом знаний» г.Махачкалы, работавших с детьми, возвращенными из Сирии и Ирака в дистанционном формате.

Для детей и законных представителей (опекунов) была проведена групповая работа по развитию навыков общения и эмоциональной сферы детей, организации не только образовательной, но и культурно-досуговой деятельности детей.

Групповой тренинг в г.Кизилюрт прошел на базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, общий охват детей составил 45 человек. Для детей младшей возрастной группы (3-7 лет) провели занятия по теме: «Культура общения и вредные привычки» по авторской методике Ю.Шевченко «Школа этикета».

Со старшей возрастной группой эксперты провели занятия совместно с психологами республиканского центра «Семья и право» на тему «Ориентированный на решение подход», в рамках которого обсуждались темы: как выработать устойчивую коммуникацию с людьми иных ценностей, что делать, если проявилась пси-



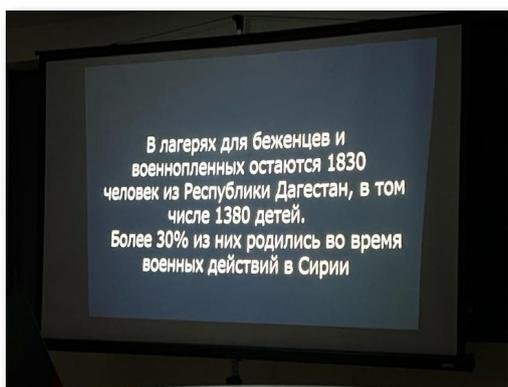
хическая, эмоциональная и вербальная агрессивность взрослых с укоренившейся радикальной идеологией, как получить навыки самопомощи в работе со сложной

жизненной ситуацией и др. Поскольку пробелы в общем образовании у этой возрастной категории детей наиболее значительны, проведены беседы о необходимости профессиональной ориентации, концентрации усилий на получении профессионального образования, профессионально - производственной адаптации и трудоустройства.

Групповой тренинг в г.Дербенте посетили 20 детей в возрасте от 4 до 11 лет. Учитывая длительное нахождение детей в приютах, тюрьмах и палаточных лагерях культурной адаптации уделяется значительное внимание.

Для сотрудников МГУ «Управление образования г.Дербент» и образовательных учреждений города, работающих с детьми из зон вооруженного конфликта, Н.Рехтина провела тренинг на тему: «Психолого-педагогическое сопровождение участников образовательного процесса в условиях роста религиозного радикализма», где обсуждались проблемы формирования духовно-нравственной системы ценностей и создание новой мотивационной основы для организации деятельности по профилактике ресоциализированных подростков, подвергшихся воздействию экстремистской и террористической идеологии. В рамках тренинга обсудили вопросы профилактики девиантного и аддиктивного поведения подростка и методы формирования конфессиональной грамотности.

В рамках противодействия идеологии терроризма были затронуты темы, отражающие задачи психолого - педагогического сопровождения детей, чьи родители и другие родственники были или являются участниками религиозно - экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект. Особое внимание уделялось формированию гражданской идентичности личности, преодолению негативных последствий психотравмирующих событий, устойчивости к стрессу.



В связи с тем, что социализация детей требует интенсивных занятий и необходимости обучения не только сотрудников организации, осуществляющих образовательную деятельность, но и всех остальных субъектов профилактики, а также НКО, волонтеров на местах, достигнута договоренность об организации непрерывного профессионального консультирования в режиме супервизии для специалистов, так или иначе вовлеченных в работу с семьями, воспитывающими детей из зон вооруженного конфликта.

Концептуальной основой программы является проблема социальной адаптации на местах постоянного места жительства детей, возвращенных из зон военного конфликта на Ближнем Востоке, недопущение вовлечения их в противоправную и экстремистскую деятельность; современные особенности проявления религиозного и политического экстремизма в современном мире.

Концептуальной основой программы является проблема социальной адаптации на местах постоянного места жительства детей, возвращенных из зон военного конфликта на Ближнем Востоке, недопущение вовлечения их в противоправную и экстремистскую деятельность; современные особенности проявления религиозного и политического экстремизма в современном мире.

РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

2.1 Основные демографические тенденции в Республике Дагестан в 2021 году

Республика Дагестан остаётся в числе лидеров среди регионов России с высоким показателем рождаемости. За последние 2 года в республике, как и в общем по стране, наметилась тенденция к снижению рождаемости, на что продолжает оказывать влияние тот факт, что в период репродукции вступили дети, родившиеся в период демографического спада 90-х годов, а также сохраняется высокий уровень миграции населения репродуктивного возраста (трудовая миграция составляет более 10 тысяч человек ежегодно), растёт число бездетных пар (в республике состоят на учете по бесплодию более 22 тысяч семей).

Численность родившихся в 2021 году детей, в том числе в расчете на 1000 чел. населения - 44330 детей. Показатель рождаемости составил 14,1 промилле, в 2020 году родилось 46506 детей, показатель рождаемости – 14,9 промилле (показатель по РФ за 2020 год – 4,6 промилле). Суммарный коэффициент рождаемости в 2021 году будет рассчитан Росстатом в сентябре 2022 года (за 2019 год – 1,8).

С целью повышения рождаемости проводятся мероприятия по профилактике аборт. В этом направлении в районах и городах активизировалась санитарно-просветительская работа, проводимая врачами в средствах массовой информации. Количество прерываний беременности по сравнению с 2020 годом несколько увеличилось и составило 5157 (2020 г. – 5130). Показатель частоты абортов на 1000 ЖДВ в 2021 году практически без изменений, составил 6,2 (2020г. – 6,1). Показатель абортов на 100 родов вырос незначительно, так как уменьшилось количество родов и составил 11,5 (2020 г. – 11,1) (РФ – 16,2).

В 2021 г. в Республике Дагестан доабортным консультированием охвачены 100% беременных, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности. В 2021 г. из 1472 беременных, обратившихся за направлением на аборт, 291 приняли решение пролонгировать беременность. Доля женщин, сохранивших беременность, составила 19,7 % (в 2020 году показатель составил 16,7 %, удалось сохранить 258 беременностей у женщин, обратившихся на аборт). Правительством Республики Дагестан проводится постоянная работа по улучшению демографической ситуации в республике.

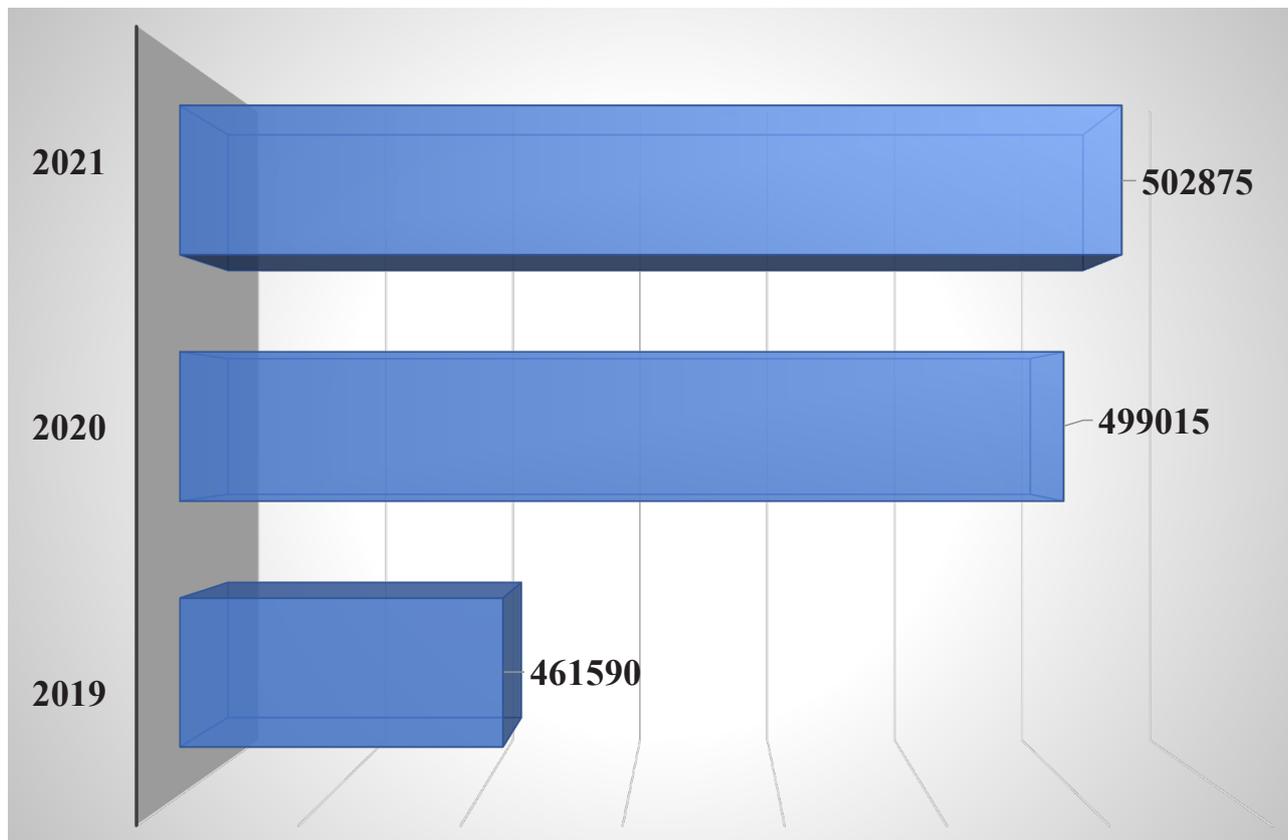
По предварительным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан численность населения Республики Дагестан на 1 января 2022 года составляет **3 133303 человек**.

На 1 января 2022 года детское население составило 967490 , из них:

- **502 875 – дети, воспитывающиеся в семьях со среднедушевым доходом,**

размер которого не превышает величину прожиточного минимума;

- 35000 – дети-инвалиды;
- 4960 – дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 4 825 – воспитываются в опекунских семьях, 135 – в организациях для детей-сирот;
- 20 472 – дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 1 497– дети из семей, находящихся в социально опасном положении.



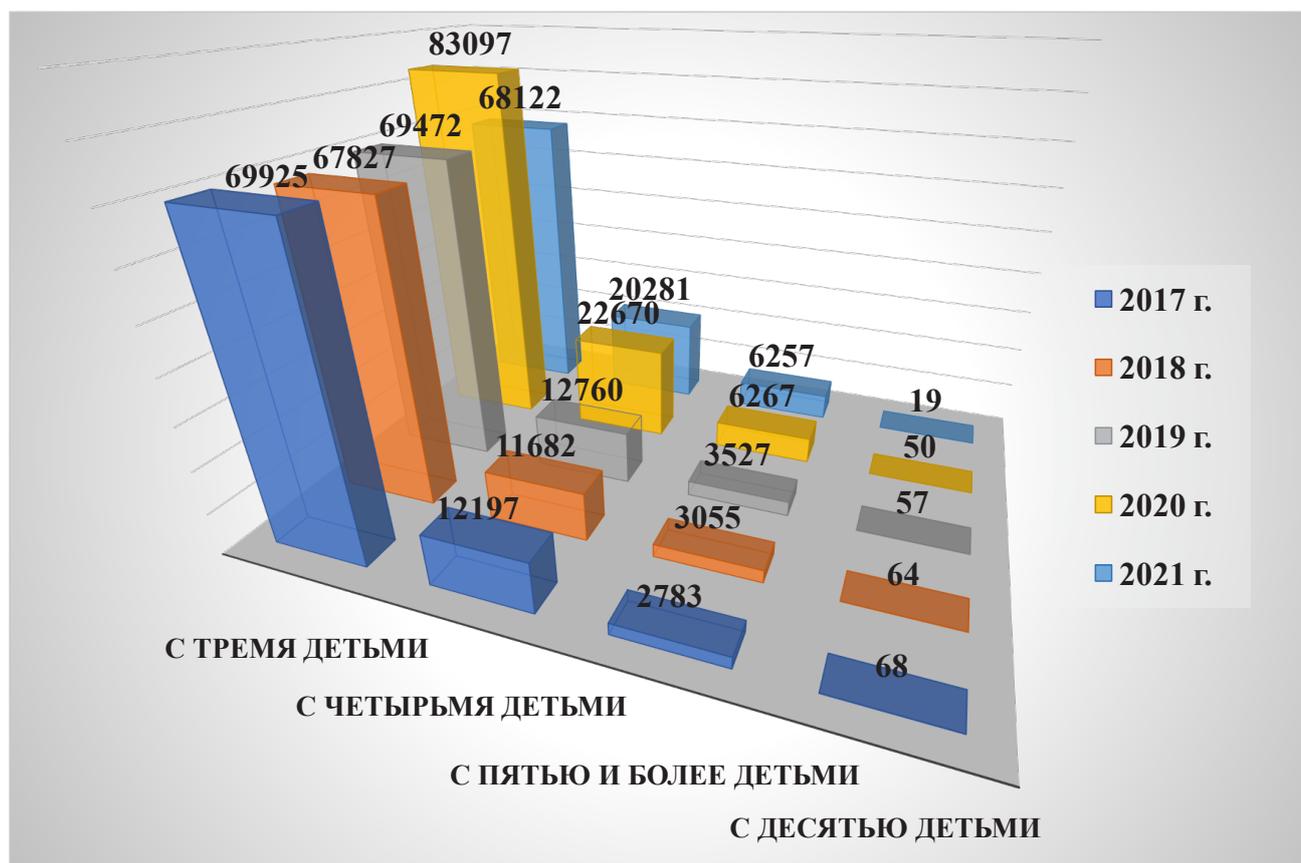
Дети, воспитывающиеся в малоимущих семьях

По состоянию на 1 января 2022 в Республике Дагестан проживает более **94,6 тыс. многодетных семей**, в них воспитывается более 319 938 несовершеннолетних детей, при этом:

- 68 122 семей – с тремя детьми,
- 20 281 семей – с четырьмя детьми,
- 6 257 семей – с пятью – семью,
- 205 семей – с 8 – 10 детьми,
- 19 семей – с 11 и более детьми.

При этом риск неблагополучия и бедности в многодетных семьях остается очень высоким:

- 241 862 – семьи со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Республике Дагестан;
- 22 260– семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- 608 – семьи, находящиеся в социально опасном положении.



Как видно из диаграмм, социально-экономическое положение семей с детьми ежегодно ухудшается! Безусловно, на существенное снижение доходов и уровня жизни людей повлияла пандемия. Не случайно Президент В.В.Путин назвал низкие доходы значительной части наших граждан, семей «острейшей проблемой, которая является прямой угрозой нашему демографическому будущему. Причём, порядка 70–80 процентов семей с низкими доходами – это именно семьи с детьми».

2.2 Функционирование государственной системы обеспечения, реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Дагестан

По информации органов исполнительной власти республики в 2021 году в Республике Дагестан был предпринят ряд важных действий, решений и осуществлены мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав и интересов детей в Республике Дагестан.

В Указе Президента Российской Федерации Путина В.В. от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» определена стратегическая цель по вхождению Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования. В республике разработана **Концепция развития образования** в республике Дагестан на период до 2030 года, 2022 года объявлен Годом образования в Республике

Дагестан.

Ключевым направлением развития системы образования в республике является создание и расширение образовательной инфраструктуры. Острейшей социальной проблемой в республике является **обеспечение доступности дошкольного образования**.

Данная проблема в Республике Дагестан в 2021 году не решена, несмотря на планомерное выполнение мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях республики в рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Демография», а также государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан». Охват данной категории детей системой дошкольного образования составил - **27%**.

В рамках федеральных и республиканских программ в 2021 году введены в эксплуатацию 20 детских садов на 2 039 места. До конца 2022 года планируется ввести в эксплуатацию еще 45 детских садов и яслей на 6 730 мест, а также в период 2023-2024 годы запланировано завершение строительства еще 6 детских садов на 668 мест.

Следует отметить, что сегодня в дошкольных образовательных организациях республики не созданы соответствующие условия для реализации требований стандарта дошкольного образования в части обеспечения оснащения средствами обучения, материалами, игровым, спортивным, оздоровительным оборудованием, инвентарем в соответствии со спецификой реализуемых основных образовательных программ дошкольного образования. Уделяется недостаточно внимания вопросам развивающей предметно-пространственной образовательной среды.

В республике имеются проблемы, связанные с созданием необходимых условий для реализации прав на качественное дошкольное **образование детей с ограниченными возможностями здоровья**. Нам необходимо уделить самое серьезное внимание вопросам коррекционного сопровождения детей в системе дошкольного образования. В настоящее время мы ощущаем дефицит в специалистах по причине недостаточного количества учитель-дефектологов, учитель-логопедов, педагог-психологов, тьюторов, ассистентов.

На начало 2021/2022 учебного года на территории Республики Дагестан функционирует **1 412** общеобразовательных организаций с контингентом обучающихся **453100** учеников. Из общего количества общеобразовательных школ:

- **малокомплектных – 607,**
- **аварийных – 130,**
- **приспособленных – 652,**
- **типовых – 545,**
- **арендованных – 27.**

Кроме того, по состоянию на 1 января 2022 года в Республике Дагестан функционируют **598** школ с 724 зданиями, требующих капитального ремонта. За пяти-

летний период 2016 – 2021 г.г. контингент обучающихся значительно увеличился с 381,5 тысяч детей до 453,1 тысяч детей в 2021 году. Средний ежегодный прирост детей составляет более **10,0 тысяч детей в год**, что создает предпосылки к переходу общеобразовательных организаций в двух, а порой и в трехсменный режим обучения. **На 2021 год 45,7% общеобразовательных школ Республики Дагестан работают в две-три смены.** По данным на 1 января 2022 года в общеобразовательных организациях Республики Дагестан продолжили обучение **в третью смену 6950 детей** (33 общеобразовательные организации), **во вторую смену 132 885 детей** и лишь в 8 муниципальных образованиях Республики Дагестан программа общего образования осуществляется в одну смену.

В рамках федеральных и республиканских программ в 2021 году введены в эксплуатацию 12 школ на 3 974 уч. мест. В соответствии с указанными проектами и программами до конца 2024 года на территории республики запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 92 школ на более чем 30,0 тыс. ученических мест, в том числе до конца 2022 года 50 школ на 20 595 уч. мест.

В современной системе образования все больше актуализируется вопрос развития дополнительного образования, особенно в части предоставления возможности для самореализации и развития талантов у учащихся.

Основные направления развития региональной системы **дополнительного образования** детей реализуется в рамках национального проекта «Образование».

Показатель охвата дополнительного образования детей от 5 до 18 лет в Республике Дагестан в настоящее время составляет 59% (379824 чел.; индикативный показатель за 2021г. выполнен) от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет (643771 чел.).

В 2021 году в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в целях развития системы дополнительного образования детей и молодежи в республике обновлена материально-техническая база 592 образовательных организаций для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направлений и увеличили охват детей в возрасте от 5 до 18 лет на 81 173 чел.

Для занятия физической культурой и спортом в 935 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах произведен ремонт 17 спортивных залов; оборудовано 176 открытых плоскостных сооружений и 742 Воркаут-площадки. Это позволило увеличить долю учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время на 15,4%.

В соответствии с законом Республики Дагестан от 20.07.2011 г. № 45 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан» в летний период в последние годы в республике практикуется проведение профильных смен.

Отсутствие достаточного количества летних лагерей, многие из которых были

приватизированы в последние годы, слабая материальная база функционирующих государственных и муниципальных детских лагерей и несоответствие их требованиям пожарного и санитарно-эпидемиологического законодательства, не позволяет в полной мере удовлетворить потребности населения в услугах летнего отдыха и оздоровления детей.

Для решения задачи по увеличению охвата до 100 тыс. детей летним отдыхом до 2030 года будут внесены изменения в государственной программе Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» в части реализации мероприятий по модернизации и восстановлению государственных и муниципальных лагерей в Республике Дагестан, с учетом открытия профильных лагерей совместно с МЧС по РД, Минмолодежи РД, МВД по РД и других ведомств. Планируется также: восстановить стационарные загородные лагеря круглогодичного действия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе детского оздоровительного лагеря «Маяк» и для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе детского оздоровительного лагеря «Надежда», каждый на 300 детей в смену.

В содержании Концепции развития образования в республике вопросам воспитания выделен отдельный раздел организации **воспитательной деятельности**. Актуальность проблемы повышения уровня гражданской активности подрастающего поколения послужила основой для принятия решения о создании на территории Дагестанского института развития образования Регионального Дома «ЮНАРМИИ» на 300 мест, а также строительства «Центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» на базе загородного стационарного детского лагеря «Каспий» (с. Зеленоморск, Карабудахкентский район) с круглосуточным пребыванием детей на 240 мест, предусматривающего возможность, в том числе ведения образовательной деятельности в круглогодичном режиме.

Кроме того, по поручению Министерства обороны Российской Федерации и аппарата Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан Министерством ведется работа по созданию сети центров «Авангард» в городах с населением свыше ста тысяч человек (г. Дербент, г. Каспийск и г. Хасавюрт).

18 января текущего года мы уже открыли центр военно-патриотического воспитания ГБПОУ РД «Колледж архитектуры и строительства» (г. Каспийск). Планируется открыть центры «Авангард» в 2022 году на базе подведомственных Министерству колледжей (ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж им. Г.Б. Казиахмедова» (г. Дербент), ГБПОУ РД «Аграрно-экономический колледж» (г. Хасавюрт).

В рамках реализации семейной политики, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, решении актуальных проблем семьи, материнства и детства определенная роль отводится учреждениям социального обслуживания семьи и детей.

В системе Министерства труда и социального развития Республики Дагестан функционируют **13 реабилитационных центров** для детей и подростков с ограниченными возможностями, **6 социально-реабилитационных центров** для несовершеннолетних, Республиканский центр социальной помощи семье и детям. Кроме того, при комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделения социального обслуживания семьи и детей.

Именно учреждениями социального обслуживания населения ведется учет семей «группы риска». На 1 января 2022 года на учете состоят **608 семья**, где проживают **1497 детей**. Указанные семьи находятся на патронажном обслуживании в учреждениях социального обслуживания населения, им своевременно оказывается помощь в налаживании жизнедеятельности и внутрисемейных отношений, разрешении трудной жизненной ситуации. Данная работа осуществляется на основе программы социальной реабилитации семьи, формируемой при участии органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и учитывающей особенности семьи (структуру, материальное положение, характер внутрисемейных отношений, специфику неблагополучия). Оказание социально-психологической помощи указанной категории семей включает сбор информации о семье, проведение профилактических бесед с родителями и несовершеннолетними, осуществление социального патронажа, оказание индивидуальной и групповой психологической помощи.

Действенным механизмом профилактики социального сиротства является работа с семьей, в том числе коррекция психологического состояния, проведение различных мероприятий, направленных на поддержание жизнедеятельности в быту, оказание содействия в семейном воспитании детей и материальной поддержке.

Совместно с органами внутренних дел проводится работа по решению проблем детской беспризорности и безнадзорности, выявлению детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, а с органами образования и здравоохранения – по решению вопросов жизнеустройства безнадзорных и беспризорных детей, их медицинского обследования и лечения.

Так, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляют мероприятия по профилактике безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, обеспечивают их временное проживание (содержание), оказывают содействие в дальнейшем устройстве детей, оставшихся без попечения родителей. В указанных учреждениях могут находиться на социальном обслуживании несовершеннолетние, вернувшиеся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Указанными учреждениями за 2021 год принято на социальное обслуживание **1380 несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет**, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которым оказано более 1,3 млн. социально-реабилитационных

услуг.

За 2021 год социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних решены вопросы жизнеустройства 405 детей. Так **386 детей** возвращены в родные семьи, 3 детей переданы под опеку и попечительство, 1 ребенок передан на усыновление, 14 детей направлены в образовательные организации для детей-сирот.

Учреждениями социального обслуживания в рамках реализации комплексного подхода в реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, совместно с органами здравоохранения, внутренних дел, органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, проводятся различные профилактические мероприятия, направленные на формирование у подростков и молодежи негативного отношения к употреблению спиртных напитков, табачных изделий, наркотических средств и психотропных веществ, мероприятия по ориентации на позитивные ценности.

Информация о несовершеннолетних, находящихся на социальном обслуживании и их родителях, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию передается в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для проведения с ними профилактической работы.

В республике продолжает работу единый общероссийский номер телефона доверия, к которому подключены номера телефонов двух учреждений социального обслуживания населения (Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (г. Махачкала) и Республиканский центр социальной помощи семье и детям (г. Махачкала)). В данных учреждениях определены сотрудники, ответственные за прием и обработку звонков в круглосуточном режиме. Срочная психологическая помощь по телефону направлена на мобилизацию интеллектуальных, духовных и физических сил клиента в целях снятия эмоциональной остроты, преодоления им кризисного состояния, смены характерного для этого состояния переживания одиночества чувством общности с другими людьми, повышение самооценки, восстановления контроля над травмирующей ситуацией.

За 2021 год на детский телефон доверия поступило **6 689** обращение от детей и их родителей (лиц их замещающих). Квалифицированными психологами анонимно была оказана консультативно-психологическая помощь обратившимся по указанным проблемам.

Особое внимание уделяется семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Для осуществления индивидуальных реабилитационных мероприятий, направленных на укрепление здоровья, эмоциональной сферы, расширение кругозора, развитие индивидуальных способностей, реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями оснащены необходимым оборудованием.

Осуществление социальной реабилитации и адаптации ребенка с ограниченными возможностями, обучение матерей, воспитывающих детей с ограниченными

возможностями, навыкам ухода, умениям реализации индивидуальных реабилитационных программ в домашних условиях являются основным направлением работы реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. В указанных учреждениях одновременно с социально-психологической реабилитацией, лечебной хореографией, социально-бытовой ориентацией дети с ограниченными возможностями проходят лечебную физкультуру и массаж, получают эстетическое развитие, социально-медицинскую реабилитацию. В результате проводимых реабилитационных мероприятий у большинства детей с ограниченными возможностями формируются поведенческие навыки и навыки самообслуживания, наблюдается улучшение динамики двигательных и интеллектуальных способностей.

В 2021 году социальную реабилитацию прошли **около 8 тыс. детей** с ограниченными возможностями, которым оказано около 2 млн. различных видов услуг.

В сфере здравоохранения Республике Дагестан в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» реализуется подпрограмма в сфере охраны жизни и здоровья беременных и детей «Охрана здоровья матери и ребенка». Во исполнение целей и задач Национального проекта «Здравоохранение» в Республике Дагестан постановлением Правительства РД от 17.06.2019 г. № 142 утверждена Государственная программа Республики Дагестан «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, в Республике Дагестан», в рамках которой продолжены мероприятия направленные на дальнейшее укрепление и совершенствование службы охраны материнства и детства в республике.

Хотелось бы обратить внимание проблему **младенческой смертности**. Анализ структуры младенческой смертности показал, что 1-е место занимают отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде: удельный вес данных причин в структуре младенческой смертности (далее-МС) снизился с 52,1% в 2020 г. до 48,5% в 2021 г. (снижение на 3,6%), 2-е место - врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения: удельный вес которых в структуре младенческой смертности вырос с 26,3 % в 2020 г. до 32,7 % в 2021 г. (рост на 6,4%).

Несмотря на то, что расширились объёмы медико-генетического консультирования семьи, особенно из групп высокого риска на невынашивание, бесплодие, врожденные пороки развития, наследственную и генетическую патологию, создание регистра и отработанного мониторинга врожденных и наследственных заболеваний, отмечается **значительный рост врожденных аномалий развития плода, несовместимых с жизнью**. К сожалению, многие беременные с патологией развития плода отказываются от прерывания беременности по религиозным соображениям, что ведет к росту младенческой смертности.

РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ

3.1 Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание ребенка. Вместе с тем, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по принятию «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление...».



Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание ребенка. Вместе с тем, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по принятию «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление...».

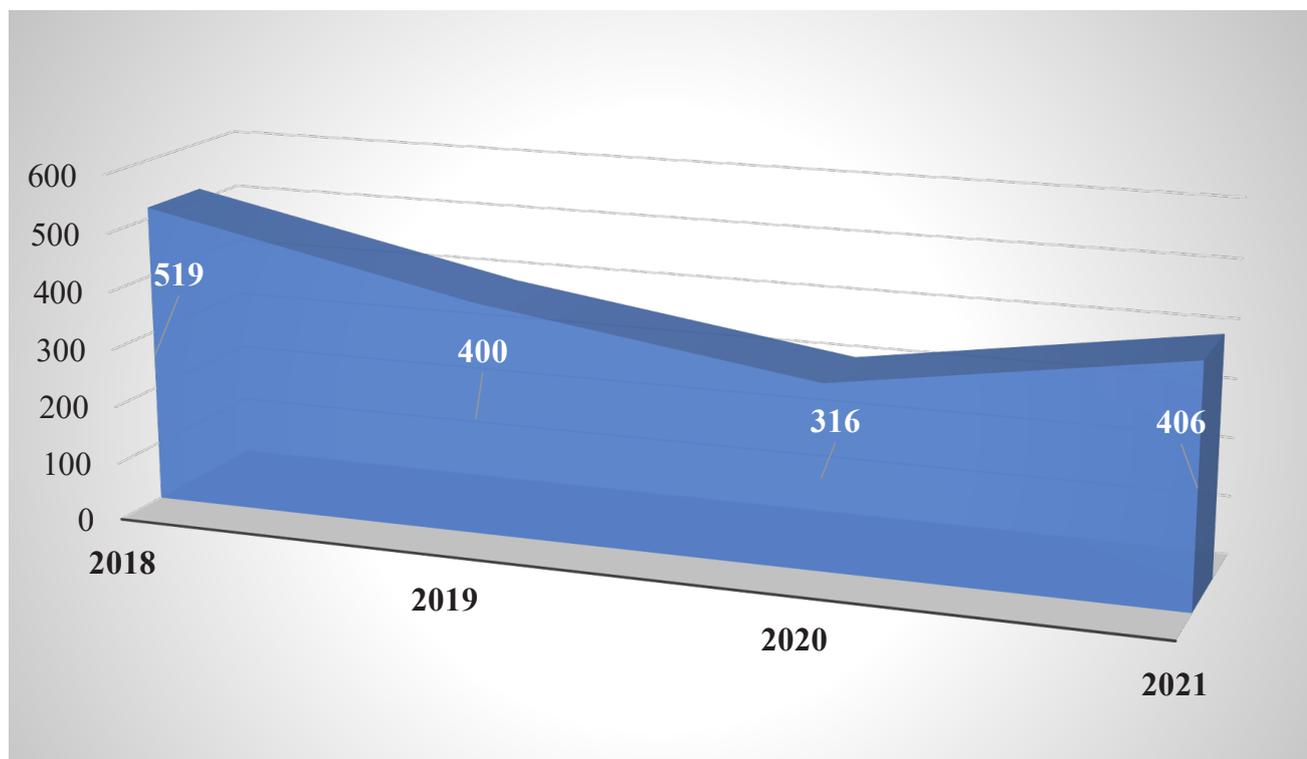
С Уполномоченным на постоянной основе осуществляется информационный обмен по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних в соответствии с указанием руководителя следственного управления «О мерах по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних» от 17.06.2013г. По информации Следственного Управления Следственного Комитета по Республике Дагестан в 2021 году в республике несколько увеличилось количество **преступлений против несовершеннолетних: 406** (316 – в 2020 году против 400 – в 2019 году и 591 – в 2018 году). По результатам их рассмотрения возбуждено 167 уголовных дел (АППГ — 93). Дела возбуждены по ст. 105 УК РФ — 4, по ст. 109 УК РФ -9, по ст. 110.1 — 2, по ст. 111 — 4, по ст. 117 — 1, по ст. 131 УК РФ — 15, по ст. 132 УК РФ — 34, по ст. 133 УК РФ — 3, по ст. 134 УК РФ — 27, по ст. 135 УК РФ — 16, по ст. 158-163 УК РФ - 18, по ст. 238 — 13, по ст. 240 — 3, другие статьи — 18.

Погибло от преступных посягательств 15 несовершеннолетних (АППГ - 9): 10 по ст. 109 УК РФ, 1 по ст. 105 УК РФ, 1 по ст. 238 УК РФ, 3 - другие статьи.

Продолжаются случаи подростковой преступности, проявления агрессии и девиантного поведения. Поступило **74** сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (77 в 2020 году) по результатам их рассмотрения возбуждено 57 головных дел. В структуре преступлений несовершеннолетних более половины

Продолжаются случаи подростковой преступности, проявления агрессии и девиантного поведения. Поступило **74** сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (77 в 2020 году) по результатам их рассмотрения возбуждено 57 головных дел. В структуре преступлений несовершеннолетних более половины

составили кражи, при этом наибольшее количество преступлений против собственности в отношении несовершеннолетних совершаются непосредственно самими же подростками.



Количество преступлений в отношении несовершеннолетних

Однако были и тяжкие преступления, имевшие широкий общественный резонанс.

11 октября 2021 года в одной из образовательных учреждений г.Махачкалы произошла драка между учащимися 9 класса О.А. и Х.Д., в ходе которой последнему был нанесен удар ножом, приведший к смерти.

При этом О.А. был переведен из другого общеобразовательного учреждения, на внутришкольном учете не состоял, однако классный руководитель неоднократно сообщала о непристойном поведении и слабой его успеваемости заместителю по воспитательной работе и штатному психологу, которые не приняли должных мер. Кроме того, обвиняемый несколько дней приходил в школу с холодным оружием, о чем знали все одноклассники, однако ни охрана, не установленное оборудование (металлоискатели) не помогли предотвратить преступление.

Возбуждено уголовное дело по ч.1ст.105 УК России «Убийство», избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. По просьбе Уполномоченного прокуратурой республики инициирована масштабная проверка детских образовательных учреждений на предмет эффективности системы обеспечения безопасности участников образовательного процесса, обеспечение выполнения работниками и детьми требований законодательных и других нормативно-правовых актов, регламентирующих создание здоровых и безопасных условий обучения и воспитания.

Проблемы при расследовании уголовных дел о преступлениях, совершённых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних:

1. Длительность проведения комиссионных судебно-медицинских экспертиз за пределами Республики Дагестан по преступлениям.

2. Невозможность проведения в отношении подозреваемых (обвиняемых), находящихся под стражей, стационарных психолого-психиатрических судебных экспертиз в экспертных учреждениях республики и длительность их проведения за пределами Республики Дагестан.

3. Несовершеннолетние потерпевшие и их законные представители обращаются в правоохранительные органы с заявлением о совершении преступления (против половой неприкосновенности) спустя значительное время, что затрудняет сбор и закрепление доказательств либо их утрату.

4. Имеются определенные проблемы при расследовании уголовных дел о насильственных преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних родителями или близкими родственниками. Так, несовершеннолетние потерпевшие от сексуального насилия находятся в определенной зависимости от преступника — члена семьи, что может повлечь дачу ими (потерпевшими и свидетелями) недостоверных либо ложных показаний, что может повлечь прекращение уголовного дела (преследования) по реабилитирующему основанию.

Так к Уполномоченному обратилась психолог одной из школ г.Махачкалы с просьбой проконсультировать о дальнейших действиях. В ходе плановой беседы несовершеннолетняя рассказала психологу о случае периодических насильственных действий сексуального характера со стороны отца. При этом со слов ребенка, мать не только присутствовала, но и участвовала в процессе. Услышанные подробности были столь невероятны, что психолог усомнилась в подлинности рассказа. Уполномоченный помогла оперативно организовать консилиум специалистов, включающий как психологов, так и детских психиатров, уговорить законного представителя дать согласие на беседу с ребенком. К сожалению, специалисты пришли к выводу об имеющем место насилии. Незамедлительно было уведомлено следственное управление СК по РД, возбуждено уголовное дело. Однако через несколько дней девочка заявила, что все придумала, и только наличие экспертизы и медицинских заключений позволило продолжить следствие по делу.

В анализе структуры детской смертности особое внимание вызывают случаи **гибели детей от внешних причин**. Большой проблемой остается гибель детей на дорогах. За 2021 год зарегистрировано **162** дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли **14** и получили ранения **179** ребенка.

К Уполномоченному обратилась гр. К. – мать несовершеннолетней А. 2009 г.р. с информацией о совершенном наезде на ребенка, при этом водитель не попытался оказать помощь и скрылся с места происшествия. Разбирательства по делу затягивалось, потерпевшим удалось выяснить, что подозреваемый является со-

трудником правоохранительных органов и использует служебное положение для уклонения от ответственности. После обращения Уполномоченного к начальнику управления ГБДД МВД по РД были приняты меры, виновный установлен, привлечен к ответственности и уволен из правоохранительных органов.

После серии самоубийств, произошедших по результатам печально известной игры «Синий кит», широко обсуждаемой стала суицидальная тематика. По данным оперативных сводок МВД по Республике Дагестан за **2021** году в республике **зарегистрировано 3 самоубийства**, совершенных несовершеннолетними. Несмотря на снижение количества зарегистрированных случаев суицида среди несовершеннолетних в 2021 году по сравнению с предыдущими годами, говорить о благополучии в оценке суицидальной обстановки несовершеннолетних в республике не приходится. Наиболее часто подростковые суициды объясняют отрицательным влиянием на детей сети «Интернет», вступлением подростков в «закрытые группы» в социальных сетях, после общения в которых, у несовершеннолетних возникают мысли о суициде.

Однако анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смертью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям.

Так в мае 2021 года ученица образовательной школы п. Шамилькала Х.Ф. совершила суицид по месту проживания. Девочка нормально училась, проблем с поведением не было, семья характеризуется положительно. Установлено, что она увлекалась аниме, и причиной суицида было названо увлечение корейской субкультурой. Однако после обращения к Уполномоченному секретаря районной комиссии по делам несовершеннолетних была создана специальная межведомственная комиссия, в рамках работы которой были тщательно изучены личность девочки, условия ее жизни и воспитания, круг общения, а также дана правовая оценка действиям сотрудников администрации школы и органов системы профилактики. В итоге установлено, что ребенок длительное время находился в депрессии в связи с разводом родителей и отказом отца от каких-либо контактов с ней, семейная ситуация оказалась очень сложной, кроме того, вместо обращения к психологам и педагогам, к девочке применялись оккультные практики вроде «изгнания джинов». По факту гибели несовершеннолетней возбуждено уголовное дело по ч.1ст.110 УК России «Доведение до самоубийства».

По каждому факту, когда ввиду пренебрежения родителями своими обязанностями гибнут дети или здоровью ребенка причиняется тяжкий вред, должна даваться оценка с точки зрения наличия вины родителей по ненадлежащему выполнению своих родительских обязанностей. Каждый несчастный случай должен стать предметом рассмотрения и анализа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для выяснения причин трагедий и выработки системных

мер профилактического характера по их предотвращению. Полагаем, что такой подход позволит провести детальный анализ каждого конкретного случая, выработать наиболее действенные и целенаправленные профилактические мероприятия, а не сводить все усилия лишь к фиксации и учету произошедшего.

3.2 Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития, а право на охрану



здоровья - основополагающим правом. В Республике Дагестан органами законодательной и исполнительной властей системно и последовательно реализуются основные задачи государственной политики в сфере здравоохранения, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, сни-

жение материнской и младенческой смертности, инвалидности детей, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Вместе с тем поступающие обращения граждан, несмотря на наметившуюся тенденцию к снижению, свидетельствуют о существовании отдельных проблем в реализации права ребенка на охрану здоровья.

Наибольшую долю обращений данной категории составили жалобы на действия работников здравоохранения, затрагивали вопросы реализации прав детей-инвалидов (о содействии в лечении, оздоровлении, установлении инвалидности) и вопросы лекарственного обеспечения.

К Уполномоченному обратилась гр. М. У ее сына сахарный диабет 1 типа, необходимы постоянные инъекции инсулина. Препараты «новорапид» и «деглюдек» были выданы по рецепту бесплатно, а вот инъекционного порта, системы флеш-мониторинга глюкозы в наличии не оказалось.

Кроме того, бывший супруг и отец ребенка, чтобы избежать уплаты алиментов на содержание ребенка, подал в суд исковое заявление с требованием определения места жительства ребенка с ним.

При содействии Уполномоченного был организован сбор средств, необходимые закупки сделаны, ребенок обеспечен всем необходимым.

Уполномоченный также приняла участие в судебном процессе и ходатайствовала об определении места жительства малолетнего ребенка с матерью. Верховный суд Республики Дагестан вынес решение в пользу матери.

Также поступали жалобы граждан на доступность и качество медицинского

обслуживания: очереди в поликлинике, сложности с записью на прием к узкому специалисту; оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, несвоевременное диагностирование заболеваний, непринятие мер по госпитализации детей в федеральные медицинские учреждения. В ряде случаев причина возникновения жалоб заключалась в непредоставлении родителям исчерпывающей информации о состоянии здоровья ребенка, методах и перспективах его лечения.

На практике недоработки при формировании заявок на лекарственное обеспечение льготной категории граждан, отсутствием запаса лекарственных препаратов для редких и тяжелых заболеваний приводят граждан к Уполномоченному.

Так, на прием пришла мать больного ребенка с диагнозом идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура. Девочке требуется по программе орфанных заболеваний выписывать дорогостоящий Энплейт (Ромипластим). В наличии в республике препарата не оказалось, собственных средств для покупки у матери ввиду тяжелого материального положения не было. При участии благотворительного фонда «Чистое сердце» Уполномоченным была организована закупка препарата, позволившая проходить лечение до предоставления помощи по линии министерства здравоохранения.

Не решенной проблемой остается и подбор дорогостоящих препаратов, зачастую предлагаемые бесплатно лекарства имеют более качественные аналоги.

У несовершеннолетней А. хронический ювенильный артрит, ребенку был назначен и выдан «Метортрит», однако лекарство не подошло, боли усилились, обнаружили побочные эффекты. Лечащий врач сделал новое назначение, но заменить препарат было нечем. Несмотря на вмешательство Уполномоченного, до конца календарного года эффективный «Метотрексат-Эбеве» родители покупали за свой счет.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в течение 2021 года продолжали поступать жалобы граждан на решения органов бюро медико-социальной экспертизы. Учитывая, что Уполномоченный по правам ребенка не наделен правом на пересмотр решений органов медико-социальной экспертизы, рассмотрение данных вопросов заключалось в направлении обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес руководителя Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан для предоставления разъяснений заявителям об установленном порядке обжалования решений органов медико-социальной экспертизы. В большинстве случаев после обращения Уполномоченного решения районных МСЭ были пересмотрены в пользу детей.

К Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя жительница г.Дербент. Девушка имеет диагностированный нетипичный язвенный колит в предраковом состоянии, несмотря на тяжелое течение болезни, на многочисленные обследования и рекомендации, в том числе, федеральных медицинских центров, в установлении инвалидности ей отказывали. Главным аргументом послужило посещение

школы. После обращения Уполномоченного в прокуратуру и проведения соответствующих проверок, инвалидность установлена.

В период пандемии выросло число обращений в связи с отказом медицинских учреждений в плановой госпитализации, т.к. коечный больничный фонд, в том числе, родильных отделений, зарезервированы под ковидных больных. В ряде обращений граждане указывают на длительное ожидание получения даже скорой медицинской помощи.

3.3 Соблюдение прав ребенка жить и воспитываться в семье

Ежегодный мониторинг обращений граждан свидетельствует об особой актуальности защиты прав и интересов детей в ситуациях внутрисемейных конфликтов.

Главной причиной нарушений прав ребенка на семейные связи являются кон-



фликтные ситуации, связанные с расторжением брака родителей. «Конфликтный развод» провоцирует спорные ситуации при решении очень важных с точки зрения интересов детей вопросов, таких как:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;
- определения порядка общения ребенка с другими родственниками.

Учитывая, что зачастую указанные вопросы решаются в судебном порядке, при обращении к Уполномоченному одной из сторон конфликта по результатам рассмотрения каждого конкретного случая Уполномоченный оказывает содействие в целях наилучшего обеспечения прав ребенка.

Судебные процессы по данной категории дел нередко бывают затяжными, а гарантии и механизмы реализации прав детей на общение с родителями в период судебных тяжб не всегда работают.

В громком деле Церетиловых после расторжения брака трое несовершеннолетних детей остались проживать с матерью, в течение многих лет отец не проявлял интереса к оставленным детям, не обеспечивал материально, не принимал участия в воспитании. Неоднократно женился и становился отцом, при это нигде не работал, существовали семьи в основном на социальные выплаты. После обращения бывшей супруги в суд о взыскании долга по алиментам, увез детей и в течение года удерживал их в разных населенных пунктах. Все попытки матери найти и за-

брать детей оказались безуспешными. Она неоднократно обращалась в различные инстанции, в полицию, прокуратуру, СМИ. По советам адвокатов отец развернул информационную войну, объявив жену психически неуравновешенной женщиной, ведущей аморальный образ жизни. Причиной к таким заявлениям стали съемки героини в документальном фильме «Кавказские пленницы», повествующем о женщинах, снявших хиджаб и выбравших для себя светский образ жизни. Давление радикализированной общественности, вероятно, повлияло и на решение районного суда, определившего место жительства детей с отцом. При этом районный суд оставил без внимания факты злоупотребления родительскими правами со стороны отца, который в течение года нарушал права детей на образование, получение медицинской помощи, препятствовал общению с матерью, родными и друзьями. На данное решение суда матерью была подана апелляционная жалоба, которая была удовлетворена судебной коллегией по гражданским делам, вынесшей новое решение с учетом мнения опеки, психологов, и Уполномоченного, определив место проживания детей с матерью. Однако проигнорировав судебное решение, отец вывез детей на территорию Чеченской Республики. Только личное вмешательство Главы Республики Дагестан С.А.Меликова привело к принудительному исполнению решения суда и передаче детей матери. При содействии Уполномоченного семья покинула республику и обустроилась на новом месте.

Однако в большинстве случаев подобные истории остаются незавершенными. **Существующая проблема злоупотребления родительскими правами при раздельном проживании родителей чрезвычайно актуальна!** К сожалению, вместо поиска решений и предложений по совершенствованию механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних детей в судебных спорах, связанных с определением места жительства и принудительным исполнением решений суда о передаче детей, служба судебных приставов заняла оборонительную позицию. Исполнительные производства прекращаются повсеместно с формулировкой «невозможности исполнения в связи с нежеланием детей идти к матери». По сути, всю ответственность за неработающие механизмы органы власти переложили на несовершеннолетних детей.

Неправомерность этой ситуации подтвердил и Европейский суд по правам человека (дело «**Махмудова против России**»). Уроженка Республики Дагестан подала в суд на Российскую Федерацию после многолетних безуспешных попыток вернуть детей, которых муж похитил из Эстонии, где семья проживала, и вывез в Дагестан. Как и в сотнях подобных случаев, это произошло после принятия женщиной решения о разводе и требований алиментов. В числе обвинений:

- Неспособность российских властей обеспечить исполнение решения о возвращении детей заявительницы после отобрания отцом.
- Задержки в попытках исполнения решения суда.
- Неспособность обеспечить предварительные меры по подготовке детей и ре-



гулярные контакты между ними и заявительницей, ожидающей рассмотрения суда

- Нежелание детей переезжать к заявительнице
- Отсутствие эффективной координации между органами власти
- Ненадлежащие и неэффективные меры по обеспечению исполнения решения суда.

Уполномоченными по правам ребенка неоднократно отмечалось, что

в рамках исполнительного производства приставами **не принимаются быстрые и надлежащие меры для обеспечения семейных прав заявителя, признанных судебными решениями.** Исполнительное производство осуществляется с многомесячными задержками и не заканчивается успешно, поскольку дети отказываются идти к матери, поскольку попыткам исполнения решения суда не предшествуют никакие предварительные меры, направленные на подготовку детей и обеспечение для них плавной и психологически комфортной передачи заявительнице. Европейский Суд справедливо отметил, что «нежелание детей вернуться к матери вполне объяснимо, учитывая их юный возраст и тот факт, что они находились под психологическим воздействием своего отца в течение длительного времени».

Однако их нежелание объяснялось главным образом тем фактом, что органы, ответственные за исполнительное производство, не приняли никаких мер, которые можно было разумно ожидать от них с целью своевременного исполнения решения о возвращении детей или, по крайней мере, для обеспечения регулярных контактов между детьми и заявительницей во время длительного производства, чтобы предотвратить нанесение непоправимого ущерба их отношениям. При этом, как уже отмечалось, в делах Исмаиловой, Тухаевой, Эльдеровой и многих других женщин нежелание детей пойти к заявительнице послужило основанием для оправдания неисполнения решения о возвращении детей.

Уполномоченный неоднократно в своих рекомендациях указывал, что выводы разово привлеченных психологов, педагогов, что длительное время нахождения без матери способствовали их адаптации в новой семье и любые последующие меры принудительного исполнения будут бесполезными и травмирующими, **по существу имели отменяющий эффект на рассматриваемое судебное решение.**

Таким образом, имеет место отсутствие эффективной координации между органами власти в их усилиях по исполнению судебных решений, касающихся возвра-

щения детей. Считаю необходимым выработку алгоритма, предусматривающего исчерпывающие меры, доступные судебным приставам, полиции, органам опеки и попечительства, социального обеспечения и т. д., для обеспечения исполнения судебных решений в подобных обстоятельствах

Основной причиной так называемого социального сиротства продолжает оставаться лишение детей попечения единственного или обоих родителей в связи с лишением (ограничением) родителей родительских прав. Учитывая, что главной причиной лишения (ограничения) родительских прав является уклонение родителей от исполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, жестокое обращение родителей с ребенком или совершение в отношении него преступления, то есть семейное неблагополучие, **т.е. главной причиной сиротства в Республике Дагестан продолжает оставаться неблагополучие семьи.**

Таким образом, приоритетной задачей профилактики социального сиротства сегодня является организация надлежащей деятельности по раннему выявлению и реабилитации неблагополучных семей.

К Уполномоченному обратилась воспитанница детского дома г. Избербаши гр. Б, которую в судебном порядке лишили родительских прав в отношении несовершеннолетней дочери. Разбираясь в обстоятельствах дела, удалось выяснить, что Б. отсутствовала в течение полугода, поскольку находилась на заработках, ребенка своего бросать не собиралась, исправно оплачивала услуги няни и передавала деньги на содержание ребенка. Вследствие халатности руководства детского дома девушка не была поставлена на учет в муниципалитете и не получила положенное жилье. Также не была осведомлена о возможности трудоустроиться через Центр занятости, и о других мерах социальной поддержки детей – сирот. Отсутствие места жительства и средств к существованию и вынудило ее выехать на заработки. Однако орган опеки и попечительства МО вместо оказания консультативной и практической помощи сироте, - ходатайствовал о лишении ее родительских прав. После вмешательства Уполномоченного Верховным судом РД решение районного суда о лишении родительских прав было отменено, право ребенка жить и воспитываться в кровной семье восстановлено. Ведется работа по восстановлению сроков постановки на жилищный учет.

Между тем с точки зрения интересов ребенка на сохранение его кровной семьи приоритет применения ограничения в родительских правах над лишением в родительских правах представляется безусловным и должен рассматриваться как способ защиты интересов детей.

3.4 Право на образование

Право на образование является одним из основополагающих прав, гарантированных гражданам Конституцией Российской Федерации. Создание условий для полноценной реализации каждым ребенком своего права на образование способствует развитию его умственных и физических способностей, культурному росту, формированию моральных и социальных качеств личности, воспитанию уважения к правам и свободам человека. Федеральное законодательство определяет существующие базовые принципы и нормы государственной политики в сфере образования: обеспечение права каждого человека на образование, его общедоступность, бесплатность, светский и гуманистический характер.



Вместе с тем, продолжающийся активный демографический и миграционный прирост населения Республики Дагестан не позволяет полностью обеспечить всех желающих местами в дошкольных организациях, что подтверждается обращениями к Уполномоченному. Наибольшие трудности возникают в семьях одиноких матерей, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот. Со-

вместными усилиями Уполномоченного и руководителей органов местного самоуправления края в отдельных случаях были найдены варианты решения вопроса. Однако отсутствие мест в дошкольных образовательных организациях не позволяет в полной мере удовлетворить просьбы заявителей.

Обращают на себя внимание жалобы на некорректное обращение с детьми и конфликтные ситуации в дошкольных и в общеобразовательных организациях.

К Уполномоченному обратилась мать приемного ребенка о помощи в разрешении конфликта между ее сыном и воспитателем детского дошкольного образовательного учреждения. На момент обращения ситуация была настолько запущена, что воспитательница нанесла ребенку телесные повреждения средней тяжести. При рассмотрении обращения установлено, что персонал ДООУ не нашел индивидуального подхода к ребенку из детского дома, психологические особенности которого не были учтены в процессе обучения и воспитания. В результате вмешательства Уполномоченного действия сотрудницы детского сада были расценены как недопустимые, дело передано в суд. Педагогам, родительской общественности и

учащимся Уполномоченным были даны разъяснения о соблюдении, как прав, так и обязанностей всех участников образовательного процесса.

О необходимости проведения комплексной работы психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях свидетельствуют очень многие факты, с которыми столкнулась детский Уполномоченный в своей работе. Высокий уровень агрессии в нашем обществе вызывает обоснованную тревогу Уполномоченного. В практике Уполномоченного имеют место обращения и сведения о фактах насилия разных форм в образовательных, детских дошкольных, медицинских и других учреждениях. Данные случаи, как правило, содержат в себе признаки психологического или эмоционального насилия и требуют комплексного решения с привлечением профильных специалистов. К данным видам насилия относится любое моральное давление на ребенка. Это поведение, вызывающее у детей страх, давление в унижительных формах (унижение, оскорбление), обвинения (брань, крики), принижение успехов, ущемление в удовлетворении основных нужд и потребностей.

К Уполномоченному через социальные сети с видеообращением обратилась группа родителей из города Южно-Сухокумск с жалобой на жестокое обращение с воспитанниками заведующей интерната при МКОУ МОШ №4 г.Южно-Сухокумск А.П. Побои, моральное и физическое насилие и издевательства над детьми, несанкционированные сборы денежных средств с родителей воспитанников, невозможность посещения детьми туалетной комнаты в ночное время, стали нормой ее руководства в пришкольном интернате.

Уполномоченный обратилась в Прокуратуру Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан с просьбой принять меры реагирования в соответствии с полномочиями каждого органа. По результатам проведенной прокуратурой города проверки данная информация нашла частичное подтверждение и в адрес главы ГО «город Южно-Сухокумск» внесено представление об устранении нарушений законодательства об образовании. Заведующая интернатом была уволена.

В последнее время поступали жалобы на несоблюдение отдельными руководителями и педагогами образовательных организаций требований законодательства об образовании в части обеспечения учебниками. Приняты меры, нарушения законодательства устранены.

Уполномоченный неоднократно акцентировал внимание на недостаточном обеспечении образовательных организаций квалифицированными кадрами для работы с детьми. Были зафиксированы случаи приема на работу на различные должности в детские образовательные учреждения граждан, не имеющих педагогического образования, трудоустройства иностранных граждан (Азербайджан, Узбекистан) без официального разрешения на работу, не имеющих медицинские книжки, привлекавшихся к уголовной ответственности и имевших судимости, что создавало условия для нарушения прав детей.

В целях предупреждения конфликтных ситуаций в образовательных организациях Уполномоченным в адрес министерства образования и науки Республики Дагестан, руководителей муниципальных органов управления образованием направлены рекомендации о рассмотрении на методических объединениях учителей, социальных педагогов, психологов вопросов этики взаимоотношений педагогов с другими участниками образовательного процесса, повышения профессиональной компетенции учителей в части обеспечения прав детей в образовательных организациях, а также использования индивидуального подхода к детям в процессе их обучения и воспитания.

3.5 Право на социальное обеспечение

В адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, при работе с которыми



выявлен ряд проблем, среди которых: трудности в получении социальной помощи, проблемы с реализацией права на получение материнского (семейного) капитала. Затягивание решения данного вопроса негативно сказывается на материальном положении семей, которые успели, например, заключить договор ипотечного кредитования, получить сертификат, но не смогли им распорядиться.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась жительница Хасавюртовского района Х.Г., назначенная на основании постановления Главы МО «Хасавюртовский район» опекуном несовершеннолетнего ребёнка. Женщина обращалась в различные инстанции УПФР и УСЗН в связи с тем, что ей было отказано использование средств материнского капитала на приобретение жилого помещения несовершеннолетнему ребёнку.

Уполномоченный разъяснил, что в соответствии с Федеральным законом №256 от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» лица, указанные в частях 1, 3 - 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, или их законные представители, а также законные представители ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия, в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, вправе обратиться за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал на бумажном носителе или в форме электронного документа

(далее - сертификат) путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами, либо получить сертификат в без заявительном порядке в соответствии с частью 1.2 настоящей статьи в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки. После обращения Уполномоченного главой МО «Хасавюртовский район» была оказана помощь семье в реализации материнского капитала и приобретении жилья.

Большинство обращений граждан в адрес Уполномоченного – это просьбы об оказании помощи в получении социальной поддержки для многодетных семей.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Дагестан обратилась мать пятерых детей Г.М. Заявитель жаловалась, что многодетной семье не были оказаны никакие меры социальной поддержки, и просила оказать содействие в получении социальных выплат в соответствии с Указом Президента №431 «О мерах социальной поддержке многодетных семей» и предоставлении земельного участка из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности для индивидуального строительства. В соответствии с законом Республики Дагестан №116 от 29 декабря 2017 г. граждане Российской Федерации, имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), имеют право на бесплатное приобретение в собственность земельных участков в случае и порядке, установленные настоящим законом.

Уполномоченный оказала содействие в получении земельного участка, иные меры социальной поддержке семье осуществлялись в полном объеме.

Полагаю, что должна быть выстроена эффективная система социальной поддержки многодетных семей, исключая при этом намеренное уклонение от трудовой деятельности и социальное иждивенчество.

3.6 Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

Одним из основополагающих прав является право на жилище. Большинство нарушений имущественных прав ребенка касалось вопросов выселения несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей, либо смены собственника жилья, устранением препятствий в пользовании жильем и по иным жилищным вопросам, обращения детей-сирот и малоимущих семей связаны с необходимостью улучшения жилищных условий.

В зависимости от характера обращения Уполномоченный консультировал граждан, оказывал им содействие в составлении процессуальных документов, обращался к главам муниципальных образований, в органы прокуратуры, участвовал в судебных процессах. При рассмотрении коллективных обращений осуществлялся комиссионный выезд по месту жительства граждан.

К Уполномоченному поступило обращение от выпускника махачкалинской шко-

лы-интерната для детей – сирот с жалобой на отказ администрации муниципалитета в постановке на жилищный учет в качестве нуждающихся в жилом помещении как лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ссылаясь на достижения ими предельного возраста 23 лет. Причиной пропуска срока стало ненадлежащее исполнение социальным учреждением своих обязанностей по подготовке необходимых документов и передаче органам местного самоуправления сведений о воспитанниках государственного учреждения. В результате обращения Уполномоченным оказана консультативная помощь, заявителю в судебном порядке восстановлено право на получение благоустроенного жилья, в отношении других ведется разбирательство. Все обращения детей – сирот находятся на контроле Уполномоченного.

Особо обращают на себя внимание нарушения положений Семейного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РФ № 423, связанные с выполнением обязанностей опекуна по предоставлению ежегодного отчета о хранении, **об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом**, а также по оформлению и утверждению руководителями органов опеки и попечительства таких отчетов.

Повсеместно распространены случаи формального составления отчетов об использовании имущества несовершеннолетних подопечных: в них не отражаются поступающие денежные средства и, главное, не указываются статьи их расходования, к отчетам не прикладываются платежные документы (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов). В ряде случаев отчеты не заполнены либо отсутствуют вовсе.

Так, при проверке органов опеки и попечительства Кировского района г. Махачкалы в личном деле П. М.З., 2005 г.р., проживающей в семье опекуна с 2006 года, отчеты опекуна отсутствуют за 10 лет. При проверке органов опеки и попечительства г. Избербаша установлено, что в отчете опекуна несовершеннолетнего С. С.И., 2015 г.р., не указываются расходы по обналиченным денежным средствам несовершеннолетнего. В частности, согласно банковской выписке, со счета несовершеннолетнего снято 237 500 рублей, выплаченных в качестве возмещения по потере кормильца. Сведений по расходованию данной суммы не представлено. Супруга опекуна пояснила, что страховые выплаты в связи с потерей кормильца ее несовершеннолетних внуков израсходованы на приобретение недвижимости, однако право собственности на жилое помещение зарегистрировано не на несовершеннолетних.

Необходимо также отметить, что в органах опеки и попечительства повсеместно **ненадлежащим образом ведется работа** по контролю за имеющейся имущественной базой опекаемых детей и движением денежных средств на личных счетах. В личных делах детей указанных муниципальных образований, имеющих право на пенсионные выплаты (по потере кормильца), отсутствуют сведения, как реализу-

ется ребенком право на причитающиеся пенсии, не отслеживается движение этих денежных средств и их расходование.

Одним из наиболее проблемных вопросов в реализации жилищных прав лиц указанной категории остаются регистрация по месту жительства и временное обеспечение жилыми помещениями выпускников образовательных организаций и детей из замещающих семей. Муниципальными образованиями изыскиваются варианты их решения, однако отсутствие социального жилья является серьезным препятствием.

К Уполномоченному обратилась гр. И. из Цумадинского района. Заявительница сообщает, что после смерти родителей над ней установил опеку ее дядя, проживающий в пос. Ленинкент. За сиротой было закреплено находящееся в собственности опекуна жилое помещение, в котором она была зарегистрирована. После окончания опеки по достижению совершеннолетия гр. И выгнали из дома под предлогом непослушания и желания выйти замуж за представителя иной национальности. Опекун снял гр. И с регистрационного учета. Заявительница обратилась за помощью в орган опеки и попечительства, специалисты которого предложили ей самой решить вопрос с регистрацией с целью последующего включения ее в списки нуждающихся в жилье. Ситуация стала неразрешимой, поскольку родственники отказываются зарегистрировать сироту, а иных знакомых в городе у нее нет. Уполномоченному удалось урегулировать семейный конфликт и убедить родственников в необходимости зарегистрировать сироту, а также поставить ее на учет как нуждающуюся в жилье.

Поступали обращения и по вопросам нарушения жилищных прав несовершеннолетних в связи со сносом и выселением граждан из самовольно возведенных домов. Ситуация с самовольным строительством в республике крайне тяжелая. В пригороде г. Махачкалы существуют целые поселки стихийно переселившихся из горных муниципалитетов граждан, значительное число семей с детьми воспользовались услугами недобросовестных застройщиков, предлагавших жилые помещения по низким ценам, многие объекты недвижимости приобретались за средства материнского капитала. Принимая во внимание, что при направлении бюджетных средств застройщику Росреестром, банками, Пенсионным фондом должно проводиться тщательное изучение разрешительной документации, вызывает обеспокоенность незаконное использование материнского капитала, существование мошеннических схем обналичивания средств, предназначенных для улучшения жилищных условий и реализации других прав ребенка. Уполномоченный считает необходимым проведение прокурорской проверки по данным фактам.

Также Уполномоченным направлено обращение главам муниципальных образований о необходимости усиления информационно-разъяснительной работы с населением, а также совершенствования механизма своевременного выявления и пресечения самовольного строительства.

Не имеет ощутимых подвижек проблема обеспечения жильем инвалидов, страдающих хроническими формами заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно.

Родители несут основную ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей. Однако эту обязанность не всегда родители выполняют должным образом, значительное количество фактов нарушения имущественных прав касались вопроса получения ребенком содержания от родителей, непринятием мер по розыску должника, установлению его имущества, на которое может быть обращено взыскание и др. **Органами опеки не предприняты меры по взысканию алиментов с родителей, лишенных родительских прав.**

Так, по иску опеки отец А. Ю.М., 2009 г.р., лишен родительских прав (решение Бабаюртовского районного суда Республики Дагестан от 27.05.2020), а исковые требования по взысканию алиментов органами опеки не заявлялись, в связи с чем до настоящего времени несовершеннолетняя не получает алименты.

В МОУ «Школа – интернат для детей -сирот» должны получать алименты 26 воспитанников, получает — 1, воспитанник, ГБУ РД «Дом интернат для умственно отсталых детей» И.Р., 2003 г.р., имеет право на получение алиментов с отца и матери. Из материалов личного дела ребенка следует, что исполнительное производство возбуждено в отношении отца, на счет ребенка поступают зачисления, а по матери никакой информации нет.

Как показывают проверки Уполномоченного, практика работы организаций для детей-сирот по взысканию алиментов требует совершенствования и приведения в соответствие с действующим законодательством. Выявлены также случаи, когда в личных делах детей отсутствуют постановления о возбуждении исполнительного производства по взысканию алиментных платежей с родителей (МКОУ «Интернат Сирот», ГКУ РД «Детский дом N 7», ГБУ РД «Дом интернат для умственно отсталых детей»).

Анализ причин уклонения родителей от содержания собственных детей свидетельствует о том, что проблема заключается не столько в финансовой, сколько в моральной несостоятельности родителей нести ответственность за судьбу ребенка. Отсюда и сокрытие ими истинных доходов, имущества, смены места жительства и работы без уведомления судебных приставов-исполнителей.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка П. в интересах троих малолетних детей, отец которых с 2012 года алименты на их содержание не выплачивал, не осуществлял также и перечисление средств на содержание матери, находящейся в отпуске по уходу за детьми. Неоднократные обращения гр. П. к судебным приставам-исполнителям по г. Москве, где был зарегистрирован должник, о розыске должника с предоставлением информации о месте его нахождения и работы, привлечении его к уголовной ответственности за злостное уклонение от упла-

ты алиментов результатов не дали. Уполномоченный обратилась в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан о проведении проверки, поскольку мужчина скрывался в г. Махачкале, по результатам которой были приняты меры, в отношении должника возбуждено уголовное дело за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

Одним из эффективных способов защиты прав и интересов ребенка могло бы явиться участие Уполномоченного по правам ребенка в судебных процессах. Особую значимость указанная проблема приобретает в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения соответствующими органами государственной власти республики, муниципальными органами и организациями требований, содержащихся в заключениях Уполномоченного по правам ребенка о выявленных нарушениях прав ребенка. В такой ситуации меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка представляются исчерпанными и дальнейшая защита прав детей с его стороны возможна только путем обращения в иные надзорные органы, прежде всего органы прокуратуры. Поэтому с целью усиления собственных правозащитных полномочий актуальным представляется внесение изменений в федеральное законодательство в части наделения института уполномоченного по правам ребенка (как федерального, так и регионального) самостоятельной процессуальной правоспособностью в рамках гражданского судопроизводства.



Заключение

Подводя итоги работы 2021 года с точки зрения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних необходимо отметить, что государственная политика требует последовательного системного продолжения, а механизмы защиты прав детей - дальнейшего совершенствования. С этой целью Уполномоченный рекомендует:

1. В целях защиты жилищных и иных имущественных прав и интересов детей

Правительству Республики Дагестан:

- рассмотреть возможность законодательной инициативы приравнивания к многодетным семьям по мерам социальной поддержки семьи, утратившие статус многодетных в связи с достижением одним или несколькими детьми совершеннолетия, при условии, что указанные семьи, состоявшие в установленном порядке на соответствующем учете, по независящим от них причинам не успели реализовать свое право на приобретение в собственность земельных участков, находящихся в собственности Республики Дагестан или муниципальной собственности, предусмотренное ст. 32.1 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2003 года № 45 «О земле»;

- рассмотреть возможность законодательной инициативы приравнивания к многодетным семьям по мерам социальной поддержки семьи, утратившие статус многодетных в связи с достижением одним или несколькими детьми совершеннолетия, при условии, что совершеннолетние дети обучаются в образовательных организациях всех типов по очной форме обучения и не достигли 23 лет.

- Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан усилить контроль над исполнительными производствами, касающимися имущественных прав несовершеннолетних, реализации их прав на получение содержания от родителей.

- Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства выяснить причины завышения рыночной стоимости квадратного метра жилья в г. Махачкале и других муниципальных образованиях с целью оптимизации расходования бюджетных средств на приобретение жилья социально незащищенным категориям граждан.

- Главам муниципальных образований в соответствии с принципами открытости деятельности органов государственной власти предоставить очередникам сведения о проводимой работе по обеспечению жильем и земельными участками нуждающейся категории граждан. Также усилить информационно-разъяснительную работу с населением для предотвращения случаев приобретения жилых помещений у недобросовестных застройщиков, а также совершенствовать механизмы своевременного выявления и пресечения самовольного строительства на территории муниципалитетов республики.

2. В целях реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа:

- усилить контроль над исполнением руководителями детских учреждений своей функции по оформлению необходимых документов и своевременной постановке на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для получения жилья. Главам муниципальных образований решить вопрос по формированию специализированного жилищного фонда для временного проживания и регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления им постоянного жилья.

- В соответствии со ст. 5 Федерального Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 г. №159-ФЗ дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 25 декабря 2019 г. №118 финансирование приобретения жилых помещений указанной категории граждан является расходным обязательством республиканского бюджета Республики Дагестан и средства на закупку жилья исходя из реальной возможности республиканского бюджета РД закладывается в бюджет из средств федеральных субвенций.

Анализ ежегодной практики показывает, что при наличии средств республиканского бюджета РД на начало календарного года, закупка и предоставление жилых помещений очередникам данной категории граждан осуществляется на конец календарного года.

В этой связи рекомендую профильным органам исполнительной власти систематизировать работу по подбору жилых помещений и *обеспечить их закупку и предоставление жилья данной категории граждан безотлагательно в начале календарного года.*

3. В целях повышения качества питания в детских учреждениях различной ведомственной принадлежности

В своих выступлениях Президент России особое внимание обращает на то, что значительным для государства и каждого из нас является формирование у подрастающего поколения ответственного отношения к своему здоровью и потребности к здоровому образу жизни. В связи с этим немаловажным представляется формирование у подрастающего поколения культуры и привычки здорового питания. Мониторинг Уполномоченным состояния горячего питания в школьных и дошкольных образовательных учреждениях выявил проблему, требующую решения не местах.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального Закона «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом конкурентными способами определения поставщиков являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что практика проведения муниципальных закупок в муниципальных образованиях Республики Дагестан сводит в большей части к применению закупок по ст. 93 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, т.е осуществляют закупки у единственного поставщика, то отсюда вытекают нарушение основные принципы функционирования контрактной системы – это обеспечение конкуренции (добросовестной ценовой и неценовой конкуренции) и стимулирование инноваций.

Учитывая, что Республика Дагестан является аграрной республикой и субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляющие сельхозпроизводство на местах лишены возможности реализации своей продукции на прямую по доступным ценам, что отражается на развитие сельского хозяйства в целом, на ценовую политику в частности, и в итоге на здоровое питание в школьных и дошкольных образовательных учреждениях непосредственно, считаю необходимым *поручить муниципальным образованиям Республики Дагестан ограничить передачу субподрядчику поставки продуктов питания в школы и закупки для муниципальных нужд проводить в виде конкурса с ограниченным участием или по запросу предложений.*

4. В целях обеспечения прав на образование:

Министерству образования и науки Республики Дагестан, органам управления образованием администраций муниципальных образований довести до сведения руководителей детских организаций всех форм собственности информацию: о необходимости приема на должность воспитателей и вожатых граждан, имеющих педагогическое образование; о соблюдении законодательства РФ в части ограничений на занятие трудовой деятельностью в детских организациях (отсутствие судимости); об усилении мер, направленных на обеспечение безопасности детей.

Также рассмотреть вопросы этики взаимоотношений педагогов с другими участниками образовательного процесса, повышения профессиональной компетенции

учителей в части обеспечения прав детей в образовательных организациях, а также использования индивидуального подхода к детям в процессе их обучения и воспитания.

5. В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья:

Министерству здравоохранения Республики Дагестан обеспечить своевременную подготовку конкурсной документации для закупки лекарственных препаратов с учетом их качественных характеристик.

6. В целях обеспечения права жить и воспитываться в семье:

- Министерству образования и науки РД направить органам опеки и попечительства разъяснения по вопросу отсутствия в российском семейном законодательстве понятия «отказ» родителя от воспитания и содержания ребенка, следовательно, неправомерности принятия заявлений родителей об отказе от родительских прав и обязанностей, пресекать случаи оформления незаконной опеки над несовершеннолетними.

- Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, Министерству здравоохранения Республики Дагестан (подведомственные учреждения для детей – сирот), Министерству образования и науки Республики Дагестан (органы опеки и попечительства), разработать программу социального сопровождения (наставничества) для воспитанников казенных учреждений для детей-сирот, устранить.

В свою очередь, в 2022 году Уполномоченный продолжит свою деятельность по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный

М. Ежова

22 февраля 2022 года









